

ЗЕМСКІЕ СОБОРЫ ДРЕВНЕЙ РУСИ.

изданте третье.

56192

МОСНВА. Книгоиздательство "ШКОЛА". Спиридоновка, д. 14. 1915.

Книгоиздательство "ШКОЛА".

Москва, Спиридоновка, д. 14. Телеф. 7-57.

каталогъ изданій склада.

А. АЛФЕРОВЪ, А. ГРУВИНСКІЙ, Ө. НЕЛИДОВЪ, С. СМИРНОВЪ.

Десять чтеній по Литературъ. Изд. 1915 г. Ц. 1 р.

Безъ перемънъ съ перваго, рекомендованнаю Уч. Ком. Мин. Нар. Просв. для библіотекъ среднихъ учебн. заведеній, учительск. инстит. и семинарій, для учительск. библіотекъ низшихъ школъ и для безплатныхъ народныхъ читаленъ, а также для наградъ учащимся.

А. АЛФЕРОВЪ и А. ГРУЗИНСКІЙ, Сборникъ вопросовъ по исторіи русской литературы. Курсъ средней школы. Изд. 9-е. М. 1913 г. Ц. 35 к. Ученымъ Комитетомъ Мин. Нар. Просв. допущено въ ученическія старшаго возраста библіотеки. Въдомствомъ Императр. Маріи реко-

мендовано для того же употребленія.

АЛФЕРОВЪ, А. Родной языкъ въ средней школъ. Опытъ методики. Изданіе 2-е иллюстрировано. Съ приложеніемъ: а) темъ для сочиненій и бесъдъ, б) текстовъ ученическихъ сочиненій и в) краткаго списка книгъ. М. 1912 г Ц. 1 р. 50 к.

Мин. Нар. Просв. допущена въ качествъ пособія для учительскимъ институтовъ и семинарій и для VIII педагогич. клас. женскихъ гим-

назій, а равно и въ учительскія библіот. низшихъ училищъ

БУЛГАКОВА, Е. Герои и подвижники смутнаго времени. Изд. 2-е М. 1914 г. Ц. 30 к.

Учен. Ком. Мин. Нар. Просв. допущено въ второмъ изданіи въ учен. библ. низш. учеб. завед. и безплат. нар. библ. и читальни.

ВВЛОУСОВЪ, М. Моимъ дъткамъ, Разсказы и стихи. Изд. 4-е, съ рисунками А. Нечаева. М. 1914 г. Ц. 25 к.

Ученымъ Комитетомъ Мин. Нар. Просв. допущено въ нервомъ изданіи въ ученическія библіотеки низшихъ учебныхъ заведеній.

ВОЛКОВА, Е. Йервая фабрика на Руси. Изд. 6-е. М. 1914 г. Ц. 30 к. Учен. Ком. Мин. Нар. Просв. допущено въ библіотеки низш. учеб. завед. и безплат. народныя библіотеки и читальни.

— Бояринъ Артамонъ Сергъевичъ Матвъевъ и его время. Истори-

ческій очеркъ (1625—1682 гг.). Изд. 4-е. Ц. 20 к.

Учен. Ком. Мин. Нар. Пр. допущено для библіотекъ среднихъ учебн.

заведеній, для сельских и народных библіотекъ.

ДАНИЛИНЪ, И. Гаврюшка. Разсказъ. Изд. 2-е. М. 1913 г. Ц. 10 к. ДИККЕНСЪ, Ч. Домби и сынъ. Передълано для дътей средняго возраста А. В. Арханиельской. Изд. 7-е, съ рисунками. Ц. 50 к.

Допущено Уч. Ком. Мин Нар. Просв. въ библ. низшихъ и среднихъ

учебныхъ заведеній.

 Дътство и приключенія Давида Копперфильда младшаго. Составлено для дътей средняго возраста А. Арханіельской. Изд. 5-е, съ иллюстраціями. Ц. 65 к.

Мин. Нар. Просв. допущено въ ученич. библіотеки низш. училищъ. ЕРМИЛОВЪ, В. Святитель Тихонъ Задонскій. М. 1906 г. Ц. 10 к.

Мин. Нар. Просв. допущено въ библ. низшихъ училищъ.

5/5<u>5</u>

В АЛЕКСЪЕВЪ.

ЗЕМСКІЕ СОБОРЫ ДРЕВНЕЙ РУСИ.

ИЗДАНІЕ ТРЕТЬЕ.

XSYXYU

-*{{\\}}

МОСНВА. Книгоиздательство "ШКОЛА". Спиридоновка, д. 14. 1915.



Типографія Вильде, преемн. К. К. Гаусманъ, Москва, Брестскій пер., д. № 2.

Земскіе соборы древней Руси.

I.

Происхожденіе земскихъ соборовъ. Земскіе соборы въ XVI въкъ.

Земскіе соборы древней Руси представляють изъ себя извъстную форму участія народа въ управленіи страной. Въ различные періоды исторической жизни народа участіе его въ управленіи выражается въ различныхъ формахъ. Одной изъ такихъ формъ и являются земскіе соборы.

Въ древнъйшее время народъ участвуетъ въ управленіи страной непосредственно, лично, въ составъ всего взрослаго

мужского населенія страны.

Это называется формой непосредственнаго участія. Самое участіе состоить въ томь, что всѣ сходятся вмѣстѣ на площадь или поле и обсуждають здѣсь сообща дѣла страны. Такъ было въ самой глубокой древности у всѣхъ народовъ. Такъ же было и у насъ на Руси, еще задолго до призванія варяговъ. "Новгородцы бо изначала (т. е. очень давно) и Смоляне, и Кіяне, и Полочане и вся власть (во-

лости, области) — яко-же на-думу—на втча сходятся", говорить первый русскій историкь, літописець. У однихь такія сходбища назывались общимъ именемъ народныхъ собраній, у другихъ носили мъстное названіе сеймовъ (Чехія), соборовъ (Сербія, Хорватія), вічь. У нась народныя собранія назывались въчами. По звуку въчевого колокола все взрослое и свободное населеніе (рабовъ и женщинъ не видимъ на въчахъ) шло на городскую площадь и здъсь обсуждало свои дѣла. Обыкновенно кто-нибудь выступалъ съ предложеніемъ, а остальные высказывались. Голосованія и ръшенія діль по большинству голосовь не было. Поэтому, если въче не приходило къ единогласному ръшенію, собраніе нерѣдко кончалось шумными столкновеніями и даже общей дракой. Въче ръшало всъ дъла: издавало законы, судило, назначало должностныхъ лицъ, объявляло войну, заключало миръ. На въчъ же выбирались князья. Съ княземъ въче, обыкновенно, заключало договоръ, какъ ему править. И если князь нарушаль договорь, въче ему "показывало путь", по тогдашнему выраженію. Вотъ какими широкими правами обладали древне-русскія народныя вѣча. Особенно полнаго развитія и большого вліянія достигли вѣча въ Новгородѣ и Псковѣ. Когда въ остальной Руси въчевой шумъ смолкъ, и народъ покорился власти московскихъ государей, здъсь еще продолжали вершить дъла на въчъ и горячо спорить съ московскимъ княземъ.

Но такая форма участія народа въ управленіи возможна лишь тогда, когда управляемая вѣчемъ страна невелика, населеніе незначительно, а жизнь проста. Недаромъ она и наблюдается лишь на первыхъ ступеняхъ народной жизни, когда народы живутъ отдѣльными небольшими племенами или незначительными государствами — городами. Незначительные размѣры страны и населенія легко позволяютъ каждому пойти на вѣчевую сходку и принять участіе въ

рфшеніи общественныхъ дфлъ. Несложность жизни тоже облегчаетъ доступъ на собраніе, достаточно досуга, особенно при существованіи рабства, и не нужно особыхъ свъдъній или опыта въ ръшеніи общественныхъ дълъ. Въ древней Греціи, напримѣръ, какъ и въ Римѣ, гдѣ государство равнялось городу, легко было собираться народному собранію. Народное собраніе государства здісь сводилось къ собранію горожанъ. А когда, напримъръ, древне-римское государство вышло изъ предъловъ города и охватило "міръ", стало "всемірнымъ", то дѣйствительное народное собраніе созывать оказалось невозможнымъ. И оно обратилось въ пустой звукъ, -- должно было уступить мъсто другимъ учрежценіямъ.

Точно такъ же и нашимъ предкамъ, славянамъ, жившимъ порознь, небольшими группами, племенами, а потомъ "землями", княжествами, легко было "яко же на думу, на вѣча" сходиться. Напротивъ того, въ громадномъ московскомъ государствъ, которое обняло своими предълами всю территорію великорусскаго племени, вѣчевыя собранія были уже невозможны. Какъ могли бы, напримъръ, кіевляне или смольняне, новгородцы участвовать въ Москвъ, столицъ го-

сударства, на общенародномъ въчъ?

Да и жизнь значительно измѣнилась, — исчезла первобытная простота, всъхъ уравнивавшая и дълавшая для всъхъ понятными условія жизни. Между людьми, отдъленными другь отъ друга большими пространствами, занятіями, средствами, положеніемъ, стало теперь больше разницы, чёмъ сходства. Словомъ, жизнь усложнилась, и усложнился, такъ сказать, самый механизмъ управленія. И вѣча, народныя собранія, пали сами собой, исчезли всл'єдствіе измѣнившихся условій жизни.

Такая участь постигла въча, народныя собранія, вездъ, И въ настоящее время они существують въ Европъ только

какъ рѣдкое исключеніе въ кантонахъ Швейцаріи (въ Ури, Унтервальденъ, Аппенцелъ и Гларусъ). Да и здъсь народное собраніе созывается лишь разъ въ году-въ послѣднее воскресенье апрыля мысяца, на открытомы воздухы. На собраніи присутствують, какь им'єющіе право голоса, такь и не имѣющіе, даже женщины и дѣти. Въ теченіе года страна управляется выборными должностными лицами и учрежденіями. На собраніи же народа представляются проекты новыхъ законовъ, разсматриваются отчеты правительства, выбираются должностныя лица. Понятно, почему здѣсь сохранились народныя собранія до нашихъ дней: Швейцарскіе кантоны-занимаютъ очень небольшое пространство и немногочисленное населеніе кантоновъ легко собрать на "вѣче". Кромъ того, жизнь кантоновъ, не принимающихъ участія въ сложныхъ международныхъ отношеніяхъ, отличается патріархальностью.

Въ остальныхъ государствахъ Европы народныя собранія исчезли давнымъ давно.

Новыя условія жизни выработали и новую форму участія народа въ управленіи. Это — форма представительства. Она состоить въ томъ, что въ управленіи участвуеть уже не весь народь, какъ было въ народныхъ собраніяхъ, а выбранные имъ представители. Но форма представительства не сразу стала такой, какова она теперь въ государствахъ съ участіемъ народа въ управленіи. Она отъ народнаго собранія до современныхъ парламентовъ прошла промежуточную форму среднихъ въковъ—такъ называемыя сословныя собранія, сословное представительство. Такой переходъ отъ народныхъ собраній къ сословнымъ былъ, какъ на западъ Европы, такъ и у насъ на Руси, но съ извъстной разницей. Разница зависъла отъ различія въ общихъ условіяхъ развитія русской и западно-европейской жизни. Поэтому, чтобы понять наши земскіе соборы, соотвътствующіе,

какъ увидимъ, второй формѣ участія народа въ управленіи, сословнымъ собраніямъ западной Европы, надо разсмотрѣть

ихъ въ связи съ общими историческими условіями.

На западѣ Европы историческія условія дѣйствовали такъ, что здъсь очень рано образовались отдъльныя сословія. И королевская власть, которая не участвовала въ образованіи сословій, оказалась лицомъ къ лицу со сплоченной сословной организаціей. Съ такой сплоченной организаціей, какую изъ себя представляли западно-европейскія сословія, нельзя было не считаться и нужно было съ ними установить извъстныя отношенія. Сословія были старъе королевской власти, имъли за собою историческую давность. Въ теченіе вѣковъ они завоевали себѣ извѣстное положеніе, усвоили извъстные обычаи, привычки, наконецъ, пріобръли права и привилегіи. Особенно въ этомъ отношеніи выдвинулось дворянство и духовенство. Дворянство вначалѣ, какъ и у насъ, въ древней Руси, составляло военную дружину, предводимую княземъ. Но западно-европейскіе дружинники очень рано осъли на мъстахъ и пустили глубокіе корни въ занятой ими мъстности. Они образовали классъ военнослужилыхъ землевладъльцевъ и вступили въ прочныя отношенія къ своимъ вождямъ (сюзеренамъ). Эти отношенія служебно-поземельныя впоследстви закрепились въ виде очень сложной феодальной системы.

Система эта была построена на землевладѣніи и службѣ. Всѣ землевладѣльцы, какъ крупные, такъ и мелкіе, были связаны между собой службой. Самые мелкіе служили менѣе мелкимъ, мелкіе—крупнымъ, крупные—болѣе крупнымъ и т. д. Выходило такъ, что каждый землевладѣлецъ комунибудь да служилъ и самъ пользовался службой кого-нинибудь. Не служилъ только никому стоявшій на верху этой живой лѣстницы—король, и никто не служилъ стоявшему въ самомъ низу лѣстницы—виллану (крестьянину). Служба

была военная. Тѣ, которые служили другимъ, назывались вассалами (подданными), а тѣ, которымъ служили—сеньорами (господами). Сеньоры (средневѣковые бароны, герцоги, графы и т. д.) въ предѣлахъ своихъ владѣній были очень самостоятельны: творили судъ, издавали законы, вели войны съ сосѣдними сеньорами, иногда даже съ самимъ королемъ. Рядомъ съ этими свѣтскими феодалами стояли не менѣе самостоятельные духовные феодалы (аббаты, прелаты, епископы).

Этой-то феодальной системой и быль связань король съ дворянствомъ и отчасти съ духовенствомъ. Хотя онъ, какъ мы видѣли, стоялъ на верху феодальной лѣстницы, однако, былъ частью ея и притомъ не всегда самой большой. Случалось, что кто-нибудь изъ феодаловъ, его вассаловъ, обладалъ большею земельною собственностью, чѣмъ

король.

Понятно, какую серьезную силу имѣлъ передъ собой король въ лицѣ дворянства. Если эта сила за него, — онъ силенъ, если она противъ него, — онъ слабъ. А чтобы она была за него, нужно было съ ней ладить, уважать ея права. Не меньшую, если не большую силу представляло на западѣ Европы духовенство. Церковь занимала очень самостоятельное и обособленное положеніе, была, такъ сказать, государствомъ въ государствѣ и оспаривала власть у королей; кромѣ того, она обладала огромными богатствами.

Успѣхи торговли и промышленности выдвинули городскія и сельскія вольныя общины, которыя тоже противо-

поставили свои права королевской власти.

Главнымъ орудіемъ королевской власти были деньги и войско. Но то и другое находилось въ рукахъ сословій. Сословія обязаны были помогать королю деньгами и войскомъ по договору и по стольку, по скольку требовалъ договоръ. Стало быть, пока король соблюдалъ договоръ,

власть его была обезпечена. Нарушался договорь—и помощь исчезала. Между тёмь, по условіямь того времени (велись частыя войны) королю нерёдко не хватало обычныхь средствь, требовались часто экстраординарные расходы. Взять ихъ было неоткуда, кромё какъ у тёхъ же сословій въ видё субсидій или новаго налога. Въ обоихъ случаяхъ, однако, необходимо было согласіе сословій.

Такимъ образомъ на западѣ Европы королевская власть оказывается въ тѣсныхъ отношеніяхъ съ сословной организаціей, и отношенія эти строятся, главнымъ образомъ, на матеріальной зависимости короля отъ сословій. Какъ мы видѣли, королю въ извѣстныхъ случаяхъ нужны были дополнительныя средства. А такъ какъ такіе случаи тогда бывали очень часто, то королю очень часто приходилось обращаться къ сословіямъ за согласіемъ (напримѣръ, ввести новые налоги). Для этого онъ созывалъ ихъ на собранія. Такимъ путемъ возникли сословныя собранія на западѣ Европы.

На эти собранія являлись не сословія цѣликомъ, поголовно, а представители сословій. Иногда сословія отказывали королю въ помощи или требовали за помощь какого-нибудь вознагражденія со стороны короля. По обстоятельствамъ, король или шелъ на уступки, или искалъ другихъ средствъ. И вотъ такимъ путемъ уступокъ и борьбы этихъ двухъ сторонъ, короля и сословій, сохранялись и переходили изъ поколѣнія въ поколѣніе права сословій. Особенно яркую и полную картину такой борьбы двухъ силъ даетъ намъ Англія.

На западѣ Европы развитіе формъ участія народа въ управленіи на этомъ не остановилось. Какъ народныя собранія уступили мѣсто сословнымъ, такъ послѣднія— народному представительству. Сословныя собранія, имѣвшія смыслъ и жизнеспособность въ средніе вѣка, когда сословія

жили особыми интересами, утратили всякій смыслъ и стали непригодными въ новое время. Успъхи знанія, образованія, торговли и промышленности, хозяйственные и политическіе перевороты перевернули вверхъ дномъ среднев ковый строй, разрушили застывшія сословія, перем'єшали людей различныхъ сословій и создали общій типъ гражданина, независящаго ни отъ какихъ сословныхъ рамокъ. Сословныхъ собраній не могло быть уже по одному тому, что исчезли самыя сословія въ средневѣковомъ смыслѣ. Средневъковыя сословія отличались замкнутостью и обособленностью. Каждое сословіе имѣло свои права и обязанности, и переходъ изъ одного сословія въ другое былъ затруднителенъ. Теперь, съ ослабленіемъ сословныхъ перегородокъ, на мъсто сословнаго представительства явилось народное представительство. Это уже последняя форма участія народа въ управленіи, существующая въ настоящее время.

Такъ шло на западъ Европы развитіе формъ участія народа въ управленіи, въ тъсной зависимости отъ общихъ

историческихъ условій.

У насъ на Руси замѣтна такая же тѣсная зависимость формъ участія народа въ управленіи отъ общихъ историческихъ условій, но разница въ общихъ условіяхъ привела къ другимъ результатамъ. О формѣ непосредственнаго участія мы уже знаемъ,—тамъ было полное сходство съ западной Европой. Не то съ послѣдующими формами.

У насъ, какъ извъстно, князь появляется на исторической сценъ, какъ и на западъ Европы, окруженный дружиной и при помощи дружины строитъ гражданскій порядокъ страны и защищаетъ ея границы. Но между княземъ и дружиной и остальнымъ обществомъ на Руси не завязывается тъхъ прочныхъ связей, какія, мы видъли, за-

вязались на запад' Европы и привели къ феодальной системъ. Князей и дружинниковъ связывалъ личный договоръ, который соблюдался, пока объ стороны были довольны другь другомъ. Но стоило одной сторонъ на что-нибудь обидъться, и связь между княземъ и дружинникомъ расторгалась. Князей на Руси до московскаго объединенія было много, и дружинники имъли возможность выбирать между ними. Поэтому они служили тому князю, который доставляль имъ больше выгодъ, и до тѣхъ поръ, пока онъ доставляль эти выгоды. А когда выгоды уменьшались или отношенія портились, они уходили къ другому. Итакъ, дружинники находились въ постоянномъ движеніи, переходя отъ одного князя къ другому. Но и князь не сидѣлъ спокойно. Какъ извѣстно, въ періодъ Кіевской Руси князья владёли княжествами (княжескими столами, престолами), по старшинству. Русская земля въ цѣломъ принадлежала всему княжескому роду Рюриковичей, а отдъльные князья владели временно отдельными княжествами (столами) и разсаживались по столамъ въ порядкъ старшинства. Самый старшій занималь лучшій столь—кіевскій, великокняжескій, следующіе за нимъ столы занимались въ очереди старшинства младшими князьями. Пока всѣ наличные князья были живы, всё сидёли спокойно. Но вотъ кто-нибудь изъ князей умеръ, и все приходило въ движеніе. Отношенія старшинства вслідствіе смерти одного князя нарушались, и, чтобы возстановить ихъ правильность, князья снова распредъляли между собой столы, снова передвигались и усаживались, до новой смерти когонибудь изъ князей. Итакъ постоянно происходила передвижка князей изъ города въ городъ. Дружинники тоже участвовали въ этой передвижкъ, но сообразуясь со своими выгодами. Они или шли за княземъ, когда онъ переходиль въ другой городъ, или оставались въ томъ же городѣ и служили уже новому князю.

Такъ продолжалось до тъхъ поръ, пока князья прекратили мѣну княжескихъ столовъ и не осѣли прочно въ разъ доставшихся имъ княжествахъ. Это произощло въ удъльный періодъ русской исторіи, когда Русь распалась на отдъльныя княжества—удълы. Тогда князь пересталь кочевать, сделался оседлымь жителемь. Но дружинники въ это время еще продолжали свое скитальчество, кочевую жизнь. "Вольная воля" — было ихъ лозунгомъ *). "Вольная воля", т.-е. полная свобода перехода, была правомъ не только дружинниковъ, но и многочисленнаго класса тогда еще свободныхъ крестьянъ. Крестьяне тоже не засиживались подолгу на одномъ мѣстѣ, а переходили съ мѣста на мѣсто, отъ одного землевладѣльца къ другому, глядя по выгодамъ. Такимъ образомъ, князь, можно сказать, быль единственнымь осъдлымь человъкомъ. "Вокругъ него все находилось въ движеніи, все населеніе приходило и уходило, не связывая себя съ государемъ-владъльцемъ земли (княземъ) ничъмъ, кромъ чисто личнаго и срочнаго договора **).

Такая необыкновенная подвижность населенія, текучесть составныхъ частей его, какой не было на западѣ Европы, конечно, не давала возможности населенію образовать изъ себя замкнутыя группы, сословія, какъ это было на западѣ. Между тѣмъ время шло. Одинъ изъ удѣльныхъ

^{*)} Если они и пріобрѣтали себѣ земельное имущество въ какомълнбо княжествѣ, это не препятствовало ихъ свободнымъ переѣздамъ. По законамъ того времени, князь не могъ мстить отъѣхавшему отъ него дружиннику, и потому дружинникъ могъ, владѣя землей въ одномъ княжествѣ, служить другому князю, не опасаясь за свои земельныя владѣнія.

^{**)} Милюковъ. Очеркъ по исторін русской культуры, стр. 114.

князей, московскій, выдёлился изъ другихъ и началь дёло объединенія Руси, кончившесся образованіемъ одного московскаго государства, обратившагося потомъ во Всероссійское государство. Собирая и соединяя къ своему княжеству земли удёльныхъ князей, московскій князь собраль вокругъ себя, какъ самихъ князей удёльныхъ, такъ и ихъ дружинниковъ. Они всё переходили къ нему на службу. Но теперь служба изъ вольной и срочной обратилась въ обязательную и безсрочную. Такимъ путемъ около московскаго князя образовался многочисленный классъ помощниковъ, служилыхъ людей, различныхъ своей знатностью и богатствомъ, но объединенныхъ между собой общей обязанностью—служить московскому князю. За свою службу всё эти "слуги" московскаго князя получили землю въ видё помёстій и вотчинъ.

Такимъ образомъ, верхъ населенія въ московскую эпоху осѣлъ и отвердѣлъ въ особую группу военно-служилыхъ людей. Но на земляхъ служилыхъ людей и неслужилыхъ землевладѣльцевъ (церквей, монастырей, общинъ) жили крестьяне, которые еще продолжали вести кочевую жизнь, не были ничьмъ связаны и свободно переходили отъ помѣщика къ помѣщику. Помѣщикамъ это было невыгодно и они стали просить московское правительство прекратить свободный переходъ крестьянъ. Сдълать это было къ тому же очень легко, ибо крестьяне находились въ тяжелой экономической зависимости отъ помъщиковъ. Правительство, видя, что и для него выгоднъй, чтобы крестьяне были осъдлыми, удовлетворило просьбу помъщиковъ, и переходъ крестьянскій быль запрещень закономъ. Такимъ образомъ, крестьяне были обращены въ осъдлыхъ земледъльцевъ.

Уложеніе царя Алексѣя Михайловича, изданное въ 1649 году, окончательно закрѣпило описанное положеніе

служилыхъ людей и крестьянъ и выдѣлило еще въ особую группу торгово-промышленный классъ. Такимъ образомъ, къ половинѣ XVII вѣка населеніе московскаго государства не только изъ бродячаго превратилось въ осѣдлое, но и распредѣлилось на нѣсколько вполнѣ уже опредѣленныхъ общественныхъ группъ, съ характеромъ сословій. Эти группы можно назвать сословіями потому, что на каждую изъ нихъ были возложены опредѣленныя обязанности въ соединеніи съ извѣстными правами, и запрещенъ переходъ изъ одной группы въ другую (признаки сословія).

Итакъ, въ сравненіи съ западной Европой, какъ видимъ, у насъ сословія образовались инымъ порядкомъ. Во-первыхъ, они образовались очень поздно и, во-вторыхъ, въ ихъ образованіи первенствующую роль играла правительственная власть. Когда изъ маленькаго московскаго княжества пошло объединение Руси, и образовалось большое московское государство, то московскимъ князьямъ понадобились силы, при помощи которыхъ они могли бы управлять своими владеніями. Задачи внутренней и внешней политики необыкновенно разрослись. Для выполненія этихъ задачь необходимо было сплотить бродячее населеніе. И вотъ московскіе князья стянули разрозненные и подвижные классы населенія въ прочныя осъдлыя сословія и положили на каждое сословіе свою службу. Одни стали служить лично (дворянство), другіе—работой на поміщиковъ (крестьяне), третьи—деньгами (купечество). Разница, жакъ видимъ, между исторіей сословій у насъ и на западѣ Европы очень большая. Эта разница настолько существенна, что ею обусловилась вся исторія отношеній между правительствомъ и населеніемъ и установленіе образа правленія.

"Въ Россіи (по словамъ глубокаго знатока русской исторіи, Б. Н. Чичерина) мы замѣчаемъ большую слабость (сравнительно съ западной Европой), но вмѣстѣ и боль-

податливость общественныхъ стихій (отмъченная нами подвижность классовъ населенія), менте внутренней борьбы, но болье подчиненія, нежели на западь. Здысь (въ Россіи) должно было развиться не столько начало права, истекающее изъ крѣпости самородныхъ союзовъ и требованій человіческой личности, сколько власти, которое одно могло сплотить необъятныя пространства и разбросанное народонаселение во единое государственное тъло. То общественное устройство, которое на западъ установилось само собою, дъятельностью общества, вслъдствіе взаимныхъ отношеній разнообразныхъ его элементовъ, въ Россіи получило бытіе отъ государства; монархія сділалась исходною точкой и вожатымъ всего историческаго развитія народной жизни. Народъ помогаль ей всѣми силами въ устроеніи отечества, но не столько собственной иниціативой, сколько подчиняясь мановенію сверху и неся на себъ громадныя тяжести для общаго блага. Это историческое значеніе самодержавной власти дало ей такую мощь, какой она не имъла ни въ одной европейской странѣ, и передъ которою должны были исчезнуть всякія представительныя учрежденія" *). Этой крупной особенности нашей исторіи никогда не надо забывать; безъ нея многое будетъ непонятно въ ходъ русской исторіи.

Представительныя учрежденія, о которыхъ говоритъ Чичеринъ, тѣмъ не менѣе и у насъ появились и въ той же формѣ, какъ на западѣ, т. е. въ видѣ сословныхъ собраній. Такими собраніями у насъ были земскіе соборы. Но, разумѣется, между земскими соборами и западно-европейскими сословными собраніями, какъ и надо ожидать, была разница. Разница эта обусловливается описаннымъ нами

^{*) &}quot;О народномъ представительствъ", стр. 525. Изд. Сытина.

ходомъ образованія сословій и отношеніемъ ихъ къ верховной власти.

Что это были за собранія сами по себѣ и въ сравненіи съ западно-европейскими, мы увидимъ послѣ. Теперь же посмотримъ, какъ они возникли.

Въ самомъ народъ сознание необходимости участия "земли" въ управленіи никогда не умирало. Традиція поддерживала это сознаніе, а отдільныя лица напоминали о немъ. И какъ разъ во время высшаго подъема власти московскихъ государей раздаются голоса, напоминающіе о "землъ". Жестокое, очень часто несправедливое обращеніе Ивана IV со своими боярами заставляло многихъ изъ нихъ бъжать за границу. Въ числъ бъжавшихъ за рубежъ отъ царскаго гнѣва былъ извѣстный кн. Курбскій. Уѣхавъ въ Литву, онъ оттуда написалъ Грозному письмо, въ которомъ жестоко упрекалъ царя въ неправдахъ, губящихъ русскую землю. Курбскій ставиль на видь Грозному его непомърное самовластіе и нежеланіе слушать совъта добрыхъ людей и народа. "Царь", писалъ Курбскій, "аще и почтенъ царствомъ, а дарованій, которыхъ отъ Бога не получиль, должень искать добраго и полезнаго совъта не только у совътниковъ, но и у всенародныхъ человъкъ". Подъ "всенародными человъками" Курбскій разумълъ земскій соборъ. Подобныя же мысли высказаны были неизвъстнымъ авторомъ произведенія XVI в. подъ названіемъ "Бесъда валаамскихъ чудотворцевъ". Здъсь, въ этой "бесѣдѣ", царю совѣтуютъ имѣть при себѣ даже постоянный земскій соборь, обновляя время отъ времени его составъ.

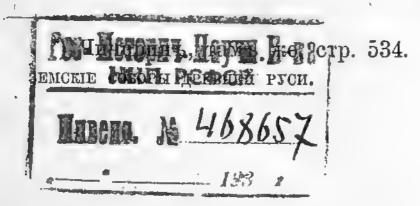
Практическая необходимость доказала справедливость этихъ совътовъ.

По мѣрѣ того, какъ Русь объединялась подъ властью

московскихъ князей, росла и крѣпла сама власть этихъ князей. Подъ ея давленіемъ падала всякая самостоятельость, какъ личная (удѣльные князья, бояре), такъ и общественная (Новгородъ, Псковъ); а она сама, какъ бы вбирая въ себя отнятыя у другихъ силы, все росла вширь и вглубь. Московскій удѣльный князь обратился сначала въ великаго московскаго князя, а затѣмъ въ московскаго царя, самодержца, потомка и преемника римскаго Августа Кесаря, какъ учили книжники того времени. Высшаго своего напряженія власть достигла при Иванѣ IV, который первый вѣнчался на царство. Но при такомъ могуществѣ царской власти ей недоставало собственныхъ средствъ для управленія страной.

Обладатель обширнаго, но еще юнаго и плохо устроеннаго государства и неограниченный властелинъ, какимъ былъ Иванъ IV, не имѣлъ въ своемъ распоряженіи того штата чиновниковъ, при помощи котораго управляетъ страной современное правительство. Чиновничество это образовалось долгое время спустя. Боярство же, ближайшіе совѣтники царя, "болѣе всѣхъ другихъ сословій имѣло свои личные виды, болѣе всѣхъ скорбѣло объ утраченной независимости (при объединеніи московскаго государства) и тайными кознями и явными крамолами старалось обратить государственныя силы въ свою пользу" *). Особенно оно показало себя съ этой стороны въ малолѣтство Ивана IV.

А отъ населенія была "докука великая", т. е. постоянныя жалобы царю на произволь и разнузданность мѣстныхъ управителей. Такимъ образомъ, обращеніе власти къ "землѣ", привлеченіе народа къ участію въ управленіи страной, указывалось самымъ положеніемъ вещей. И дѣй-



ствительно, тоть, кто довель власть до высшей степени могущества, т. е. Ивань IV, первый обратился къ содъйствію "земли", населенія.

Въ областяхъ было введено мѣстное самоуправленіе, а въ центрѣ начали созываться земскіе соборы. Преобразованное Иваномъ IV мѣстное управленіе тѣсно связано съ предшествовавшей системой мѣстнаго управленія, системой кормленія. Поэтому сначала нужно познакомиться съ этой послѣдней.

Начиная съ глубокой древности, на Руси примънялся особый порядокъ мъстнаго управленія, называемый кормленіемъ. Онъ состояль въ томъ, что лица, отправлявшія въ какой-нибудь мъстности административныя и судебныя обязанности, на самомъ дълъ кормились отъ исправленія своихъ обязанностей, жили этимъ. Но не такъ, какъ теперь существують этимъ современные чиновники. Мъстные управители (намъстники, волостели) жалованья не получали, а получали доходы. Доходы состояли въ различныхъ пошлинахъ: торговыхъ—за торговыя сдѣлки, судебныхъ за судъ, свадебныхъ-съ новобрачныхъ и т. п., или въ долѣ налоговъ. Только пошлины за наиболѣе важныя дъла. напр., убійство, и штрафы шли въ пользу князя, въ княжескую казну. Право суда и управленія населеніемъ отдавалось такимъ образомъ совершенно такъ же, какъ отдается земля или угодья, т. е. въ аренду.

"Владъй землей и кормись ея продуктами, суди мъстное населеніе, надзирай за порядками, и бери съ населенія за это, кормись этимъ". Вотъ какимъ правиломъ руководствовалось тогда правительство. Управители тогда назначались изъ служилыхъ людей, и "кормленіе" давалось имъ, какъ награда за службу. Кормъ такого рода не всегда точно опредълялся, и "кормленщики" (намъстники, волостели) стригли пасомое ими населеніе по своему

усмотрѣнію. Право населенія жаловаться на кормленщи-ковъ и попытки правительства опредѣлить точно "корма" плохо помогали. Въ этомъ состояла одна слабая сторона

системы кормленія, бившая по карману населеніе.

Другой стороной "кормленіе" наносило прямой вредъ и населенію и правительству вмѣстѣ. Такъ какъ кормъ заключался въ пошлинахъ съ дѣлъ, то кормленщиковъ эта, такъ сказать, кормовая сторона только и интересовала. Чѣмъ больше дѣлъ, тѣмъ больше корма, а какъ эти дѣла разръшались, — для кормленшика второстепенный вопросъ. Но въдь не всякія дъла желательны для общества. Развитіе торговыхъ дѣлъ, несомнѣнно, полезно, а развитіе судебныхъ тяжбъ-наврядъ. Кражи, преступленія и т. п. дъянія надо искоренять. Между тымь интересь кормленщика вы полученіи судебныхъ пошлинъ не поощряль въ немъ заботъ о такомъ искоренении. Частный интересъ, такимъ образомъ, здёсь сталкивался съ общественнымъ и бралъ верхъ надъ последнимъ. Понятно, какъ отъ этого должно было во всехъ отношеніяхъ страдать населеніе. Произволь кормленщиковъ, не въ мъру жирно кормившихся, вызывалъ отпоръ со стороны населенія. Населеніе возбуждало иски въ суд'я противъ кормленщиковъ, жаловалось на нихъ государю, наконецъ, расправлялось само съ зарвавінимися нам'єстниками и волостелями собственными средствами. Понятно, какая отъ этого получалась картина мфстнаго управленія: произволь, грабительство, упадокъ власти, правосудія и разореніе населенія.

И вотъ населеніе стало просить царя избавить его отъ нам'єстниковъ и волостелей. Правительство само сознавало неудобство такого управленія. И особенно кормленіе было неудобно для самого правительства въ то время, когда велись частныя войны и надо было защищать границы государства отъ кочевниковъ. Кормленщики были

изъ служилыхъ людей. Стало быть, мѣстное управленіе отрывало ихъ оть военной службы и наоборотъ, военная служба мѣшала ихъ гражданской службы, и скорѣе въ интересахъ государства отъ гражданской, а гражданскую службу устроить по другому. Такъ правительство и сдѣлало. Оно отказалось отъ системы кормленія и перешло къ новой системѣ, системъ мъстнаго самоуправленія. Эта система была тѣмъ удобна для правительства, что позволяла ему обойтись въ управленіи безъ собственныхъ органовъ. Управленіе и судъ были отданы самому мѣстному населенію.

Мѣстное управленіе, мірское, для хозяйственныхъ цѣлей существовало и ранѣе. Міры въ городахъ и селахъ выбирали старость, сотскихъ, дворскихъ. Но кромѣ того тѣ же міры изъ своей среды выбирали особыхъ лицъ для присутствія на судахъ намѣстниковъ и волостелей. Сначала эти мірскіе "лучшіе люди" были просто свидютелями или истцами отъ населенія противъ кормленщиковъ въ перебранныхъ кормахъ. Но затѣмъ они получили большее значеніе, обратились въ *щъловальниковъ*, постоянныхъ присяжныхъ засѣдателей, стало быть, въ извѣстной степени участниковъ суда *).

Такимъ образомъ, черезъ этихъ выборныхъ мірскихъ людей мѣстное населеніе мало-по-малу втягивалось въ судъ, и управленіе "кормленщиковъ" какъ бы захватывало его въ извѣстной долѣ. Этимъ обстоятельствомъ правительство воспользовалось и передало мѣстному населенію все управленіе и судъ. Но сдѣлало оно это съ большимъ разсчетомъ и выгодой для себя. Оно разрѣшило населенію просить о замѣнѣ "кормленія" мѣстнымъ самоуправленіемъ и

^{*) &}quot;Цъловальникъ"—тотъ, кто *ипловал* кресть, т. е. присягалъ при вступленіи въ должность—"присяжный".

тотчасъ же исполняло эти просьбы-и вводило самоуправленіе. Но вѣдь кормленщики были изъ служилыхъ людей, и кормленіе было для нихъ вознагражденіемъ за службу. Лишившись кормленія, они такимъ образомъ лишались неообходимой имъ для военной службы матеріальной поддержки. Въ виду этого, правительство, передавая судъ и управленіе мѣстному населенію, положило на него за это ежегодный оброкъ. Оброкъ былъ положенъ въ размъръ кормовъ, платившихся ранъе населеніемъ кормленщикамъ, и правительство употребляло его на жалованье служилымъ людямъ. Жалованье было назначено взамѣнъ кормленія. Для отправленія суда и управленія населеніе выбирало изъ своей среды особыхъ должностныхъ лицъ (старость, цъловальниковъ, сотскихъ и т. д.). Такой порядокъ веденія суда и управленія мъстнымъ населеніемъ назывался самоуправленіемъ. Но это самоуправленіе XVI вѣка не похоже на извъстное намъ теперь самоуправление. Теперь самоуправленіе больше право, чімь обязанность. Тогда оно было только обязанность, притомъ очень тяжелая. Прежде всего, какъ видимъ, населеніе оплачивало самоуправленіе ежегоднымъ оброкомъ. Далье, выборныя лица несли отвътственность не передъ избирателями, а передъ правительствомъ, передъ которымъ и все населеніе отвъчало за избранныхъ имъ людей. Порядокъ былъ такой: населеніе выбирало кого-нибудь на какую-нибудь должность и давало за него письменную поруку, что онъ будетъ добросовъстно исполнять свои обязанности; а если не оправдаетъ довърія, то общество обязуется него отвъчать передъ правительствомъ.

Понятно, при такихъ условіяхъ, самоуправленіе, вмѣсто привлекательнаго права, являлось для населенія очень тяжелой государственной обязанностью, повинностью. Въвыгодѣ здѣсь оказалось не столько населеніе, сколько пра-

вительство. Порукой міра за выборныхъ и отвѣтственностью за нихъ правительство крѣпко связало мѣстное населеніе съ собой и обезпечило себѣ осуществленіе государственныхъ интересовъ. Эта новая система — выбора, поруки и отвѣтственности была проведена въ другую, финансовую область. На этой системѣ была построена выборка доходовъ отъ казенной продажи вина, соли и другихъ продуктовъ. Доходы собирались назначенными отъ правительства лицами, но при помощи мірскихъ выборныхъ за порукой и отвѣтственностью выбравшихъ ихъ міровъ.

Вообще мысль управлять населеніемъ при помощи населенія же и обезпечить себя порукой и отвътственностью населенія была очень плодотворна для московскаго прави тельства, и оно очень широко ею пользовалось во всъхъ своихъ нуждахъ. Послъ, когда оно обзавелось собственными областными чиновниками, оно отказалось отъ этой мысли въ самоуправленіи и совсъмъ уничтожило его *).

Но въ XVI вѣкѣ при помощи своеобразнаго самоуправленія, оно умѣло воспользовалось силами населенія для своихъ цѣлей.

Та же мысль, только въ болѣе широкомъ масштабѣ, нашла себѣ приложеніе въ центральномъ управленіи—въ земскихъ соборахъ XVI вѣка.

При помощи мѣстнаго самоуправленія правительство разрѣшило текущія, повседневныя нужды. При помощи земскихъ соборовъ оно хотѣло привлечь населеніе къ разрѣшенію чрезвычайныхъ нуждъ.

Достигши совершеннольтія, Иванъ IV рышиль избавиться отъ забравшихъ въ свои руки власть бояръ и правиться

^{*)} Мысль эта дожила до настоящаго времени: примъненіе ея можно видъть въ круговой порукъ крестьянъ по уплатъ податей.

вить самому государствомъ. Но такъ какъ за время его малольтства своеволіе боярь причинило народу много бъдствій, то царь хотѣль изгладить изъ памяти народа эти бъдствія и пріобръсти его расположеніе къ себъ. Посовътовавшись съ митрополитомъ, Иванъ IV приказалъ "собрать свое государство изъ городовъ всякаго чина, и въ одинъ прекрасный день въ 1550 году послѣ обѣдни вышель съ крестнымъ ходомъ на Лобное мъсто и сказалъ въ присутствіи народа річь. Въ річи царь разсказаль о своемъ дътствъ, своеволіи бояръ, о многихъ слезахъ, пролитыхъ въ то время, и своей невинности въ этомъ. Затемъ, поклонившись на все стороны, сказалъ: "Люди Божіи и намъ дарованные Богомъ, молю вашу въру къ Богу и къ намъ любовь. Теперь намъ вашихъ обидъ, разореній и налоговъ исправить нельзя, вследствіе продолжительнаго несовершеннольтія, пустоты и безпомощности, вследствіе неправдъ бояръ моихъ и властей, безсудства неправеднаго, лихоимства и сребролюбія, толю, оставьте другъ другу вражды и тягости, кромъ развъ очень большихъ дѣлъ; въ этихъ дѣлахъ и въ новыхъ я самъ буду вамъ, сколько возможно, судья и оборона, буду неправды разорять и похищенное возвращать *). Такъ изображаетъ дѣло преданіе ***). Предполагають, что послѣ этого всенароднаго покаянія царя и торжественнаго заявленія о перемѣнѣ въ управленіи и засѣдалъ первый земскій соборъ, хотя извѣ-

^{*)} Соловьевъ, т. 6. 45-46.

^{**)} Хотя проф. Ключевскій называеть это совъщаніе царя соборомъ, однако, въ настоящее время такое опредъленіе нельзя принять. Научное изслъдованіе извъстія о ръчи Грознаго съ Лобнаго мъста не подтверждаеть ни обстановки этого совъщанія, ни обычнаго состава земскихъ соборовь въ XVI въкъ. И потому приходится признать его не за земскій соборъ, а за простое совъщаніе царя съ властями—церковными и гражданскими и отнести его къ слъдующему, т.-е. 1551 году—скоръе всего.

стій о занятіяхъ царя съ выборными, о сов'єщаніи, посл'є

ръчи царя на площади, никакихъ не сохранилось.

По мнѣнію проф. В. О. Ключевскаго, соборъ 1550 г. вызванъ былъ жалобами населенія на намѣстниковъ и волостелей. Царь въ своей рѣчи говорилъ именно о злоупотребленіяхъ кормленщиковъ и просилъ народъ забыть объ этихъ злоупотребленіяхъ, не вести тяжбъ съ кормленщиками, а кончить дѣло съ ними миромъ, помириться. Слѣдствіемъ заявленій царя было введеніе земскаго самоуправленія.

Въ 1566 году царь вторично устроилъ совъщание. Но теперь онъ уже обратился не къ властямъ, а къ населенію. Это сов'єщаніе и сл'єдуеть считать первымь изв'єстнымъ намъ и несомнѣннымъ земскимъ соборомъ XVII вѣка. Въ это время Россія вела войну съ Польшей изъ-за Ливоніи. Польша предлагала помириться, соглашаясь отдать Россіи Полоцкъ безъ увзда. Но царь не соглашался и считаль возможнымь отвоевать Ливонскіе города. И воть по этому поводу были запрошены представители земли. Больше въ царствование Грознаго земскихъ соборовъ не было. При сынѣ его Өедөрѣ Ивановичѣ совсѣмъ не было соборовъ. По смерти Өедора Ивановича былъ созванъ соборъ для избранія царя, такъ какъ прекратилась династія Рюриковичей. Это соборъ 1598 года, избравшій на царство Бориса Годунова. Соборъ 1598 г. былъ последнимъ въ ХVІ въкъ.

Земскіе соборы XVI вѣка, какъ мы знаемъ, были примѣненіемъ той же самой мысли правительства, которая легла въ основу мѣстнаго управленія — только въ болѣе широкихъ размѣрахъ. Это лучше всего замѣтно на представителяхъ населенія, являвшихся на земскіе соборы. По составу представителей, соборы XVI в. рѣзко отличаются отъ соборовъ XVII в. Кто были эти представители?

На соборѣ 1566 года были вызваны представители военно-служилаго (дворянства) и торгово-промышленнаго (купечества) классовъ. И тъ и другіе были изъ столицы, т.-е. дворянство было представлено столичнымъ дворянствомъ, а купечество столичнымъ купечествомъ-высшими слоями того и другого класса. Но какъ высшее дворянство, такъ и высшее купечество были агентами правительства, исполнителями его порученій: дворянство по военной, а купечество по финансовой части. Изъ столичнаго дворянства назначались командиры дворянскихъ отрядовъ, а на купечество возлагалось исполненіе финансовыхъ порученій (напримъръ, служба по сбору косвенныхъ налоговъ), т.-е. тѣ и другіе были на службѣ у правительства. И въ этомъ качествъ они были призваны на соборъ, — о выборъ ихъ кѣмъ-либо нѣтъ указаній. Столичное дворянство и столичное купечество были связаны съ провинціальными уфздными тъмъ, что ряды ихъ пополнялись изъ уъзднаго дворянства и купечества. Кромѣ того, въ случаѣ войны, напримъръ, столичные дворяне обыкновенно становились во главъ дворянъ своихъ уъздовъ; точно такъ же, какъ столичное купечество исполняло финансовыя порученія правительства въ своихъ же увздахъ. Этой связи столицы съ увздомъ, повидимому, было достаточно для правительства, чтобы столичное дворянство и купечество могли представлять интересы своихъ убздныхъ собратьевъ. Согласіе же на это последнихъ предполагалось само собой, или скоре даже совсѣмъ не требовалось.

Соборъ 1598 года нѣсколько отличался отъ собора 1566 года по своему составу. На соборѣ 1566 года дворянство было представлено только столицей, на этомъ же соборѣ появились представители уѣзднаго дворянства изъего же среды; кромѣ того, они были выбраны, хотя только благодаря своему служебному положенію. Во всякомъ

случав присутствіе представителей увзднаго дворянства, и притомъ выбранныхъ, на соборѣ 1598 г. есть особенность, указывающая на шагъ впередъ въ соборномъ представительствъ населенія. Отъ столичнаго дворянства на соборъ 1598 года были начальники приказовъ (судебно-административныя учрежденія), воеводы городовь, представители дворянскихъ полковъ, т.-е. должностныя лица. Купечество на этомъ соборъ, какъ и на соборъ 1566 года, было только столичное. Отъ него на соборъ явилось 21 человъкъ первой статьи (гости—главные финансовые агенты правительства) и старосты высшихъ купеческихъ гильдій и сотскіе сотенъ, полусотенъ и четвертей сотенъ (дѣленіе торгово-промышленнаго населенія столицы, цехи своего рода), т.-е. все тоже должностныя лица. На обоихъ соборахъ, кромъ того, какъ непремънные члены, были въ полномъ составъ высшія учрежденія: церковное — освященный соборъ (соборъ іерарховъ церкви) и гражданское, государственное — Боярская Дума (постоянный совъть царя, состоявщій изъ высшаго дворянства) и дьяки приказовъ.

Стало быть, правительство на земскихъ соборахъ XVI вѣка обмѣнивалось мнѣніями, совѣщалось со своими собственными органами, принявъ ихъ за представителей народа. Дѣлалось это не потому, что правительство не считало нужнымъ призывать дѣйствительныхъ представителей населенія, выбранныхъ имъ изъ своей среды, — нѣтъ, а потому, что правительство полагало, что мѣстные правители отлично выполняютъ роль представителей населенія согласно съ намѣреніями правительства и пониманіемъ имъ сущности народнаго представительства. А представительство населенія тогда понималось очень своеобразно.

Представитель являлся на соборахъ XVI вѣка не столько ходатаемъ извѣстнаго общества, уполномоченнымъ дѣйствовать по наказу довѣрителей, сколько правительствен-

нымъ органомъ, обязаннымъ говорить за своихъ подчиненныхъ; его призывали на соборъ не для того, чтобы выслущать отъ него заявленіе, требованіе нуждъ и желаній его избирателей, а для того, чтобы снять съ него, какъ съ командира или управителя, обязаннаго знать положеніе дѣлъ на мѣстѣ показанія о томъ, что хотѣло знать центральное правительство, и обязать его исполнять рѣшеніе, принятое на соборѣ. Съ собора онъ возвращался къ своему обществу не для того, чтобы отдать ему отчетъ въ исполненіи порученій, а для того, чтобы проводить въ немъ рѣшеніе, принятое правительствомъ на соборѣ *).

Такъ правительство понимало роль представителей народа на соборъ и согласно такому пониманію призывало на соборъ, въ качествъ народныхъ представителей, своихъ же чиновниковъ. Совмъщение въ одномъ лицъ представителя интересовъ населенія и исполнителя нам'вреній правительства на земскомъ соборѣ XVI вѣка обезпечивало правительству безпрепятственное осуществление своихъ намъреній. Такой представитель населенія являлся на соборѣ съ готовымъ ручательствомъ, что населеніе, которое онъ представляетъ, исполнитъ постановленія собора. А приводя послѣ въ исполненіе постановленіе собора, онъ дълалъ это отъ имени интересовъ населенія, которое онъ представляль на соборѣ. Такимь образомъ, достигалось совпаденіе интересовъ населенія съ нам'треніями правительства. На самомъ дѣлѣ при помощи этого правительство только привлекло населеніе къ несенію государственныхъ обязанностей.

Значить, въ земскомъ соборѣ московское правительство видѣло, такъ сказать, представительство государственной организаціи, соединеніе того, изъ чего складывался и чѣмъ

^{*)} Ключевскій (Р. М. 1890 г. Кн. 1. 169).

поддерживался государственный порядокъ. То живое содержаніе, которое жило и двигалось въ рамкахъ этой организаціи, управляемое общество подразумѣвалось не какъ политическая сила, которая могла говорить на соборѣ устами своихъ уполномоченныхъ, а какъ паства, о благѣ которой должны были сообща подумать ея приставники. Соборъ былъ органомъ ея интересовъ, но не ея воли, члены соборовъ представляли собою общество постольку, поскольку они управляли имъ *).

Таковъ быль земскій соборъ въ XVI вѣкѣ. Въ XVII вѣкѣ онъ значительно уклонился отъ этого своего первообраза. Представительство интересовъ населенія взяло верхъ надъ представительствомъ интересовъ правительства, и въ нѣкоторые моменты достигалось дѣйствительное совпаденіе

интересовъ правительства и населенія.

Смутное время, очевидно, сыграло здёсь значительную роль. Народь въ силу вещей выступиль въ дёятельной роли. Понятно, послё этого, что, когда выбранъ былъ царь и возстановленъ прежній порядокъ, народные интересы должны были громко заявить о себѣ, по крайней мѣрѣ, первое время. Это въ дѣйствительности мы и видимъ на соборахъ XVII вѣка.

^{*)} Ключевскій. (Р. М. 1891 г., 1. стр. 146).

Земскіе соборы въ XVII вѣкѣ. Народныя челобитныя.

Семнадцатый вѣкъ въ исторіи земскихъ соборовъ есть время самой напряженной ихъ дѣятельности. Никогда раньше и никогда позже они не созывались въ такомъ числѣ, въ такомъ полномъ составѣ и не принимали такого дѣятельнаго участія въ рѣшеніи важныхъ государственныхъ вопросовъ вмѣстѣ съ правительствомъ, какъ въ этотъ, по выраженію проф. Загоскина, "золотой вѣкъ" своего существованія. Собственно въ этомъ вѣкѣ и сложился вполнѣ земскій соборъ, какъ представительное учрежденіе, подобное западно-европейскимъ сословнымъ собраніямъ. Въ XVI же вѣкѣ ему положено было лишь начало.

Хотя документовъ отъ земскихъ соборовъ осталось не такъ много, и они неполны, однако, по нимъ можно возстановить соборную дъятельность. Можно даже возстановить, такъ сказать, образъ этого учрежденія.

Не останавливаясь на каждомъ соборѣ въ отдѣльности, прослѣдимъ общій ходъ дѣятельности земскихъ соборовъ XVII вѣка.

Соборы XVII в., какъ и XVI, не были постоянно и правильно дъйствующимъ учрежденіемъ, подобнымъ, на-

примъръ, современнымъ западно-европейскимъ представительнымъ учрежденіямъ (парламентамъ). Они созывались на время, при томъ неопредъленное, и въ чрезвычайныхъ случаяхъ. Такимъ чрезвычайнымъ случаемъ могла быть внъшняя война, какъ въ 1642 году, когда казаки захватили Азовъ, и надо было ръшить, присоединить Азовъ и воевать съ Турціей или отказаться отъ предложенія казаковъ; или, какъ въ 1651 году, когда нужно было ръшить вопросъ о присоединеніи Малороссіи; или важный вопросъ внутренней политики, какъ, напримъръ, составленіе новаго Уложенія въ 1648—49 году. Выходъ изъ положенія, созданнаго пресъченіемъ царствующей династіи, тоже находился при помощи соборовъ— "избирательныхъ".

Семнадцатый вѣкъ особенно богатъ такими чрезвычайными событіями, и потому тогда такъ много было соборовъ. Молодому, неопытному государю, первому царю новой династіи, Михаилу Өедоровичу Романову трудно было одному привести въ порядокъ расшатанное смутой государство, и онъ постоянно обращался за содѣйствіемъ къ

самому населенію, народу.

Созывъ собора зависѣлъ отъ воли государя, который рѣшалъ созвать соборъ единолично или же по совѣту съ патріархомъ и боярской думой. Въ исключительныхъ случаяхъ, напримѣръ, когда прекращалась династія, соборъ созывался патріархомъ или боярской думой. Такимъ образомъ созывались избирательные соборы. О вліяніи самого населенія на созывъ земскаго собора скажемъ ниже.

Воля государя объявлялась обычной для того времени формой — "государевой грамотой", въ которой говорилось о созывѣ собора и по какому поводу и указывалось, кто долженъ на соборѣ участвовать. Вотъ, напримѣръ, въ какой формѣ состоялось постановленіе объ Азовскомъ соборѣ 1642 года.

"Генваря въ 3 день Государь Царь и Великій Князь Михаиль Өедоровичь всея Русіи указаль быти собору, а на соборъ быти Крутицкому митрополиту и архимандритамъ и игуменамъ и всему освященному собору, и боярамъ, и окольничимъ, и думнымъ людямъ, и дьякамъ, и головамъ и сотникамъ стрѣлецкимъ, и дворянамъ, и дѣтямъ боярскимъ изъ городовъ, и гостямъ, и гостинныя и суконныя сотни, и черныхъ сотенъ торговымъ, и всякимъ служилымъ и жилецкимъ людямъ, и сказати всякихъ чиновъ людямъ, что..., (слъдуетъ указаніе на поводъ къ созыву собораожиданіе турецкаго посла для переговоровъ на счетъ Азова). Далъе въ грамотъ говорится, въ какой формъ должны принять участіе "всякихъ чиновъ люди" въ соборѣ: "и они бы выбрали изо всякихъ чиновъ, изъ лучшихъ и изъ среднихъ и изъ молодчихъ (разумъется имущественная состоятельность) добрыхъ и умныхъ людей, съ къмъ о томъ дѣлѣ говорити, а кого выберутъ и тѣмъ людямъ принести имена" (списки) *).

Для оповъщенія населенія разсылались особыя, такъ называемыя, "призывныя" грамоты, по встить городамъ на имя воеводъ или губныхъ старостъ (уголовная полиція), замтивнихъ иногда воеводъ. Въ "призывныхъ" грамотахъ объявлялось о созывть собора и предписывалось воеводть произвести выборы и прислать выборныхъ въ Москву на соборъ. Вотъ образчикъ такой "призывной" грамоты, посланной въ 1651 году въ г. Крапивну (нынть прамоты, посланной въ 1651 году въ г. Крапивну (нынть прамоты).

Тульской губ.) воеводъ Василію Астафьеву.

"Отъ Царя и Великаго Князя Алексѣя Михайловича всея Русіи на Крапивну Василію Астафьеву. Писано отъ насъ къ тебѣ напередъ сего (очевидно, грамота посылается вторично), а велѣно выбрать изъ соловлянъ (жителей Со-

^{*)} Собраніе Гос. Гр. и Дог. ч. Ш № 113. стр. 378.

ловы, нынѣ села Крапивенскаго уѣзда) лучшихъ дворянъ двухъ человѣкъ и прислать къ намъ къ Москвѣ на срокъ (срочно), на сборное воскресенье (первое въ Великомъ посту) нынѣшняго 1651 года для нашего царственнаго великаго и земскаго и литовскаго дѣла (разумѣется вопросъ о присоединеніи Малороссіи). И какъ къ тебѣ (воеводѣ) сія наша грамота придетъ, и ты бъ нашъ указъ соловлянамъ и дѣтямъ боярскимъ сказалъ, чтобъ они... выбрали дворянъ лучшихъ людей двухъ человѣкъ изъ себя, да изъ посадскихъ людей двухъ же человѣкъ тотчасъ и прислали къ указанному сроку, чтобъ нашему и великому дѣлу мотчанья (задержки) не было"...*).

По смыслу названія "земскій", земскіе соборы должны были быть собраніемъ (соборомъ) представителей всей земли русской. Повидимому, такъ понимали земскіе соборы и московскіе государи и само населеніе. По крайней мѣрѣ, въ "актахъ" земскихъ соборовъ встрѣчаются выраженія, указывающія на "всероссійскій" или, лучше сказать "всеземскій арактерь соборовь. Напримърь, избирательный соборъ 1613 года названъ "соборомъ всякихъ людей всякихъ чиновъ всего великаго Россійскаго царства". другихъ соборахъ говорится, какъ о соборахъ "всея русскія земли", и сов'єщаніе царя на собор'є называется совъщаніемъ "со встяль народомь всея земли Россійскаго Государства". Государевы грамоты, въ родѣ приведенной нами, обыкновенно приглашають на соборь "всякихъ чиновъ людей всего московскаго государства всяких служилых и жилецких людей" (т. е. служилыхъ и неслужилыхъ, тяглые, податные классы). Такимъ образомъ, въ сознаніи московскихъ государей и народа земскій соборъ, несомнінно, представлялся собра-

^{*)} Матеріалы для исторіи земскихъ соборовъ В. Латкина, стр. 91.

представителей всей русской земли, и выборные "земли" являлись представителями нуждъ и интересовъ всей русской земли. Въ такомъ случав, по точному смыслу "представители всей русской земли", требовалось бы, чтобы на соборѣ были выборные дѣйствительно отъ встахъ мъстъ Россіи. На самомъ дълъ этого никогда не было. Ни на одномъ соборѣ не была представлена "вся Русь" черезъ выборныхъ. На одномъ соборъ были, положимъ, представители полутораста убздовъ, на другомъ-двухсотъ, на одномъ соборѣ были представители всѣхъ сословій, на другихъ – лишь нѣкоторыхъ. Напримѣръ, представители крестьянъ, какъ извъстно, были только на соборъ 1613 г. Точно такъ же и число выборныхъ было неодинаково; на соборѣ 1598 г. выборныхъ было 457, а 1649 г.—315. Самымъ многолюднымъ былъ соборъ 1613 года, на которомъ было болѣе 500 выборныхъ народа.

Происходило это отчасти по винъ самого правительства, отчасти отъ случайныхъ причинъ и, наконецъ, отъ равнодушія населенія къ своимъ интересамъ и небрежнаго отношенія къ общественнымъ обязанностямъ. Разумъется, полное представительство, трудно достижимое даже въ настоящее время, для того времени было совершенно невозможно, но приблизиться къ нему можно было и тогда. Для этого нужно было установить твердое основание для представительства и его строго держаться. Такимъ основаніемъ можеть быть территорія, округь или классъ, сословіе. Наше правительство принимало во вниманіе и то и другое, но строго не держалось ни того, ни другого. Повидимому, все-таки правительство больше заботилось о представительствъ сословій, точнье, классовъ (подраздыенія сословій), чёмь округовь. Однако, нерѣдко бывало, что на соборѣ присутствовали представители не всѣхъ сословій. Бывали случаи, что взамьнъ представителей земскіе соборы древней руси.

одного сословія на соборъ посылались представители другого. Само правительство, предписывая воеводъ выбрать представителей, не всегда указывало точно, сколько именно отъ каждаго сословія. Словомъ, въ этомъ отношеніи чувствуется какая-то неустойчивость, непостоянство. Условія времени оправдывають правительство, -- трудно въ такой ранній періодъ, когда формы государственной жизни еще не окрѣпли, и при томъ послѣ кризиса смутнаго времени, ожидать строгой последовательности и определенности. Съ чертами неопредъленности и непослъдовательности мы встрътимся и дальше при изученіи земскихъ соборовъ. Но даже представители тъхъ классовъ и мъстностей, куда посылались "призывныя" грамоты, не всегда являлись на соборъ. При обширности размѣровъ государства, отсутствіи удобныхъ путей сообщенія и почты, призывныя грамоты или совствить не получались, или получались очень поздно.

Однако, такая очевидная неполнота и несовершенство представительства, какъ увидимъ дальше, не подрывала фактическаго значенія земскихъ соборовъ, и соборныя рѣ-

шенія разсматривались какъ рѣшенія "всей земли".

Требованія правительства отъ населенія при выборахъ представителей заключались въ слѣдующемъ: оно прежде всего требовало, какъ это видно изъ вышеприведенной грамоты, чтобы каждый классъ, "чинъ", выбралъ отъ себя представителей. Сколько именно представителей долженъ былъ выбрать каждый "чинъ" даннаго округа, иногда опредѣлялось точно, а иногда просто говорилось "сколько пригоже". Повидимому, здѣсь тоже не было какой-либо строго опредѣленной нормы, и побужденія, по которымъ иногда отъ такого-то чина требовалось выборныхъ больше, иногда меньше, уловить трудно. На соборъ 1619 года, напримѣръ, велѣно было прислать отъ духовенства по 1 выборному, отъ дворянъ по 2, отъ посад-

скихъ по 2; на соборъ 1642 г. велѣно было выбрать изъ большихъ статей (т. е. многолюдныхъ "чиновъ") отъ 7 до 20 человѣкъ, а изъ небольшихъ статей отъ 3 до 6. Въ 1648—49 г. было сдѣлано почему-то различіе между "малыми, и "большими" городами, и изъ пэрвыхъ велѣно было отъ дворянства прислать по 1 представителю, а изъ вторыхъ по 2 представителя. На другихъ соборахъ такой разницы между городами не видно. Обыкновенно, всѣ го, рода высылали равное количество представителей. Исключеніе составляли Москва, которой отдано преимуществочаєть столицѣ, и Новгородъ, благодаря тому, что каждая его пятина (Новгородская область дѣлилась на пятины—участки) была приравнена къ городу.

Колебанія въ числѣ представителей видимъ не только въ предписаніяхъ правительства, но и при исполненіи его предписаній. Представители въ дѣйствительности являются на соборъ иногда въ меньшемъ, а иногда даже въ большемъ, чѣмъ было предписано правительствомъ, количествѣ. Напримѣръ, въ 1648 году мецняне и рязанцы прислали вмѣсто 2—по 5 и 8 представителей. Въ г. Крапивнѣ въ 1651 году былъ такой случай. Нужно было послать на соборъ представителей (2) отъ посадскихъ, но посадскихъ въ Крапивнѣ оказалось всего три человѣка, да и тѣ, по словамъ воеводы, "худы (очень бѣдны), бродятъ межъ дворъ", т. е. побираются, значитъ, прямо нищіе... Тогда воевода распорядился выбрать отъ посадскихъ дворянъ, и были выбраны сынъ боярскій и пушкарь.

Оть выборныхъ представителей правительство требовало извъстнаго, такъ сказать, нравственнаго и умственнаго ценза. Выборные должны быть людьми "добрыми, постоятельными" (положительными, заслуживающими довърія), "разумными" и "смышленными" и опытными—"которымъ государевы и земскія дѣла за обычай", т.-е. хо-

рошо извъстны, и которые могли бы "умъть разсказать правительству обиды, насильства и разореніе", т.-е. разсказать вообще о нуждахъ населенія. Въ отношеніи имущественной состоятельности обыкновенно не дѣлалось никакого различія,—обычное выраженіе "призывныхъ" грамотъ выбирать "изъ лучшихъ, середнихъ и молодчихъ людей", т.-е. изъ людей всѣхъ трехъ степеней состоятельности.

Чины, или, какъ мы теперь говоримъ, классы, на которые делилось население московскаго государства, были следующіе: во-первыхъ, духовенство-высшее (патріархъ, митрополить, архіепископы, епископы, архимандриты и игумены) и низшее (священники, монастырскіе старцы) вовторыхъ, служилые люди — столичные (бояре, окольничіе, думные дворяне и думные дьяки-верхній слой; стольники, стряпчіе, московскіе дворяне и жильцы - второй слой столичнаго дворянства) и провинціальные (городовые, немосковскіе дворяне); верхній слой увздныхъ служилыхъ людей назывался выборомъ, — выборные дворяне; низшіе слои утвядныхъ служилыхъ людей назывались: дъти боярскіе, дворовые и городовые; въ третьихъ-посадскіе люди, занимавшіеся торговлей и ремеслами, и убздные люди, т.-е. крестьяне-земледъльцы. Посадскіе люди составляли черныя сотни и слободы. Высшій слой посадскихъ (столичное купечество) назывался гостями, гостинной и суконной сотнями.

Изъ перечисленныхъ чиновъ не всѣ посылали отъ себя на соборъ выборныхъ представителей. Такихъ представителей выбирали—низшее духовенство, второй слой столичнаго дворянства, уѣздное дворянство, купечество и крестьяне. Высшее же духовенство и верхній слой столичнаго дворянства являлись на соборъ безъ выбора, въ качествѣ высшихъ учрежденій,—духовенство высшаго церковнаго, т.-е. Освященнаго собора, а дворянство—высшаго государственнаго, т.-е. Боярской думы. Дума вмѣстѣ съ госуда-

ремъ и Освященный соборъ были на земскомъ соборѣ органами правительства. Актъ Азовскаго 1642 года собора такъ и называетъ ихъ "властями". Придворные чины (кравчіе, печатники, дворецкіе и т. п.) тоже участвовали въ земскихъ соборахъ безъ выбора. Такимъ образомъ, наряду съ выборными отъ "чиновъ" населенія на земскихъ соборахъ XVII в. такъ же, какъ и XVI в., непремѣнными членами были два высшихъ правительственныхъ учрежденія не-

выборныхъ.

Выборы представителей происходили на мѣстахъ подъ наблюденіемъ воеводы. Получивъ "призывную" грамоту, воевода прочитываль ее "всякихъ чиновъ людямъ" обыкновенно въ церкви, а затъмъ происходили самые выборы. Воть какъ разсказываеть одинъ воевода (г. Карачева) о выборахъ дворянами представителей на соборъ 1651 года. "И я, холопъ твой (пишеть воевода въ "отпискъ", донесеніи о производств' выборовь), по твоей государев грамотъ, въ Карачевскомъ уъздъ пушкарей и стръльцовъ послаль того же числа (какъ получилъ "призывную" грамоту), а велёль, Государь, дворянь и дётей боярскихь выслать въ городъ Карачевъ тотчасъ всъхъ для дворянскаго выбору. И дворяне и дъти боярскіе съъзжались немногіе въ городъ и сказали мнѣ, холопу твоему*), что по выбору въ списку написаны карачевцы"... такіе-то (слѣдуетъ перечень именъ). Стало быть, для производства выборовъ воевода посылаль въстовыхь за избирателями, которые съъзжались въ городъ и выбирали отъ себя представителей, какъ съвзжаются теперь для выборовъ земскихъ гласныхъ. Сначала, повидимому, были предварительные выборы, т.-е. выбирались кандидаты, — о такомъ спискъ кандидатовъ, оче-

^{*)} Въ то время всъ служилые люди въ офиціальныхъ бумагахъ и прошеніяхъ (челобитьяхъ) писались холопами.

видно, говоритъ воевода въ своемъ донесеніи. Въ спискъ 12 человъкъ, а выбрать надо только 2-хъ. Любопытно, что карачевскій воевода посл'є первыхъ (предварительныхъ) выборовъ, посылалъ второй разъ "по тъхъ выборныхъ" "дворянъ" курьеровъ, но ихъ не застали дома, и въ городъ прі-Тогда воевода распорядился этихъ двухъ и послать въ Москву на соборъ. Это очень похоже на тотъ случай въ практикъ нашихъ современныхъ земскихъ и городскихъ собраній, когда, при малочисленномъ составѣ вторичнаго выборнаго собранія всѣ явившіеся считаются безъ выбора гласными. Значить, нѣчто подобное, при равнодушій къ общественнымъ обязанностямъ, возможно было и въ то время. Но отсюда не следуетъ делать общаго вывода о равнодушіи общества къ земскимъ соборамъ. Наоборотъ, мы знаемъ примъръ обратнаго отношенія, жгучаго интереса населенія къ собору. Это, какъ увидимъ дальше, было во время собора 1648—49 года.

Самые выборы должны были происходить свободно. Въ большинствъ "отписокъ" о производствъ выборовъ воеводы пишутъ, что населенее выбрало представителей "промежь себя". И правительство строго наблюдало за тъмъ, чтобы выборы происходили дъйствительно "промежъ себя", свободно, и не было со стороны воеводъ какого-либо стъсненія свободы выборовъ и давленія. Извъстенъ даже случай, когда одинъ воевода получилъ строгій выговоръ за нарушеніе свободы выборовъ. Это было съ крапивенскимъ воеводой. На его донесеніи въ Москву о производствъ выборовъ приказный дьякъ сдълалъ слъдующую любопытную помътку: "1651 года февраля въ 28 день послать грамоту съ осудомъ къ Василію Астафьеву (крапивенскому воеводъ), послана къ нему грамота (разумъется "призывная" грамота о производствъ выборовъ), велъно дворянамъ промежь себя выбрать дво-

рянъ добрыхъ, а не ему сыбрать и за то его осудить гораздо", т.-е. за то, что онъ самъ выбралъ, помимо дворянъ, сдѣлать ему замѣчаніе, выговоръ. Но воеводы всетаки позволяли себѣ вмѣшательство въ выборы и иногда безнаказанно. Въ томъ же году муромскій воевода, какъ онъ самъ объ этомъ пишетъ въ своемъ донесеніи "велѣлъ дворянамъ, обѣимъ половинамъ съѣхаться въ съѣзжую избу (присутственное мѣсто уѣзда) и выбрать изъ одной половины по сказкѣ (предварительному списку) дворянина Субботу Семенова сына Чаадаева, а изъ другія половины дворянина Гаврила Иванова сына Черткова. А изъ посадскихъ людей выбралъ двухъ же человѣкъ". Дворянамъ, такимъ образомъ, воевода рекомендовалъ выборныхъ, а изъ посадскихъ выбралъ самъ; и нѣтъ извѣстій, что воевода получилъ за это замѣчаніе.

Можно предположить, что выборные при выборахъ получали отъ своихъ избирателей нѣчто въ родѣ инструкцій, наказовъ, наставленій - устныхъ или письменныхъ, въ которыхъ указывалось, о какихъ нуждахъ должны представители говорить на соборѣ, какіе интересы защищать. По крайней мъръ, извъстный князь Пожарскій, когда разсы лалъ по городамъ въ 1612 году грамоты съ приглашеніемъ на соборъ для избранія царя и отраженія поляковъ, писаль, чтобь города съ выборными прислали, какъ онъ выражался, "совъть свой за руками", т.-е. письменное за своею подписью мнѣніе. А такое мнѣніе, врученное выборнымъ, есть уже наказъ, инструкція. Какъ извѣстно, это время было временемъ сильнаго броженія. Города д'ятельно сносились между собою, обмѣнивались мнѣніями насчетъ того, какъ устроить государство, какъ прекратить смуту. Не всѣ были согласны, и, понятно, положеніе выборныхъ было бы затруднительно безъ "совътовъ" выбравшаго ихъ населенія. Такіе "сов'яты" нужны были и правительству.

А что населеніе относилось не безразлично къ тому, какъ будетъ выборный его защищать на соборъ интересы населенія, показываеть следующій случай изъ практики собора 1648 — 49 года. По окончаніи засъданія этого собора выборный курскихъ дворянъ обратился къ государю съ просьбой дать ему для проъзда изъ Москвы обратно въ Курскъ "охранную грамоту", такъ какъ онъ боялся насилія со стороны курянь. Съ подобной же просьбой обратились и многіе другіе выборные другихъ городовъ. Оказывается, среди населенія городовъ въ то время замѣчалось сильное броженіе. Народъ, очень заинтересованный составленіемъ новаго Уложенія законовъ, волновался. Населенію, конечно, хотълось видъть въ новыхъ законахъ удовлетвореніе своихъ нуждъ. И вотъ названный курскій выборный боялся, что куряне примуть его враждебно за то, какъ онъ говорить въ своемъ прошеніи государю, "что не о всёхъ нашихъ нужахъ (нуждахъ) твой государевъ указъ учиненъ" *). Очевидно, ему наказывали крѣпко стоять за нужды курянъ: а онъ этого не сдълалъ, или лучше сказать, не могъ этого сдълать, и потому его ждала не особенно радушная встръча-его, какъ и другихъ выборныхъ.

Если не всегда были письменные наказы выборнымъ, то уже устные, можно сказать съ увъренностью, всегда

давались выборнымъ.

По окончаніи выборовь обыкновенно составлялся протоколь за подписью, "за руками" избирателей, который отсылался съ выборными въ Москву при "отпискъ" воеводы о произведенныхъ выборахъ.

На случать съ курскимъ выборнымъ лучше всего видна разница между представителями населенія земскихъ собо-

^{*)} В. Алексвевь. Новый документь о вемскомъ соборъ 1648—49 г., приложение.

ровъ XVI и XVII вѣка. Въ XVI вѣкѣ, когда на соборѣ присутствовали въ качествѣ представителей населенія правительственные чиновники, населеніе не могло къ нимъ предъявлять никакихъ требованій. Оно безмолвно подчинялось принесенному имъ "представителемъ" рѣшенію собора. Въ XVII же вѣкѣ, когда на соборъ стали посылаться выборные самимъ населеніемъ изъ своей среды представители, и такимъ выборнымъ давались наказы,—населеніе уже могло требовать отъ представителей защиты своихъ интересовъ. И, какъ видимъ, дѣйствительно требовало этого.

По прибытіи въ Москву, выборные являлись въ Посольскій приказъ. На прожитіе въ Москвѣ во время собора выборные получали при отправкѣ "запасы". Впрочемъ, выборные бѣдныхъ городовъ не получали такихъ запасовъ. Напримѣръ, выборные Путивля, Рыльска, Курска и др. на соборѣ 1648 49 года писали въ своемъ челобитьи, что они явились въ Москвѣ "безъ запасы". Кромѣ того, соборные получали отъ царя жалованье, и за участіе въ выборѣ

имъ дълались льготы по службъ.

Обычнымъ мѣстомъ соборовъ были московскія царскія палаты—Грановитая палата, Столовая изба, Отвѣтная палата. Соборъ 1613 года, бывшій въ Успенскомъ соборѣ, составляетъ исключеніе. Порядокъ собора былъ такой. Послѣ торжественнаго богослуженія въ Успенскомъ соборѣ царь являлся въ палату, открывалъ соборъ рѣчью, въ которой указывалъ причину созыва собора и ставилъ вопросы, подлежавшіе обсужденію собора. Впрочемъ, иногда причина созыва собора и предложенія правительства излагались въ особомъ "письмъ", читавшемся дьякомъ. Копіи съ "письма" тогда раздавались членамъ собора, которые, получивъ копіи, совѣщались "посословно" и, "помысля промежъ себя", подавали письменныя мнѣнія. Допускались и особыя мнѣнія отдѣльныхъ лицъ. Иногда мнѣнія чиновъ

отбирались дьяками, представленными къ каждой группъ, напримъръ, на соборъ 1653 года "стольники и стряпчіе и дворяне московскіе допрашиваны по чинамъ, порознь"... какъ это значится въ актѣ собора. Во время собора 1648—49 года когда составлялось новое уложеніе, мы видимъ совершенно особую форму участія выборныхъ. Какъ извъстно, составление уложения, или точнъе сказать, проекта уложенія, было поручено особой редакціонной комиссіи кн. Одоевскаго. Когда новое уложение было составлено комиссий, то оно было "чтено" на соборѣ и подписано выборными. Роль большинства выборныхъ этимъ и ограничилась. Но нѣкоторые приглашались въ названную комиссію, работавшую, какъ извъстно, во время самаго собора, и такимъ образомъ принимали непосредственное участіе въ составленіи уложенія. Эти выборные за свое участіе въ комиссіи получили послъ даже особое вознагражденіе.

Мнѣнія чиновъ, записанныя дьякомъ, представлялись государю, который, по совъщании съ Боярской думой, клалъ ръшеніе. Рышеніе это подписывалось членами собора и получало силу закона, носившаго въ такихъ случаяхъ названіе "соборнаго приговора", или "соборнаго уложенія". Рѣшеніе не всегда совпадало съ мнѣніемъ чиновъ, такъ какъ мнѣніе чиновъ не было обязательнымъ для государя. Избирательные соборы, конечно, не идутъ въ счетъ. Здѣсь рѣшеніе собора—выбрать царя—могло быть только выраженіемъ мнѣнія выборныхъ. На избирательныхъ соборахъ, по древне-русскому обычаю, старались прійти къ "единомыслію". На другихъ же соборахъ не видимъ правильной подачи голосовъ и большинства. Заканчивались соборы нерѣдко объдами у государя, въ Столовой избѣ, на которые приглашались всѣ выборные безъ различія.

Въ такомъ порядкъ созывались и дъйствовали земскіе

соборы въ XVII вѣкѣ. Здѣсь, въ противоположность XVI вѣку, очень замѣтно выступаетъ на первый планъ выборное начало. Населеніе дѣйствительно теперь выбирало отъ себя представителей, давало имъ руководство (наказы) и требовало отъ выборныхъ защиты своихъ интересовъ.

Въ этомъ главное и существенное отличіе земскихъ соборовъ XVII столѣтія отъ соборовъ XVI столѣтія. На нихъ присутствовали подлинные представители народа *). Поэтому только въ соборахъ XVII вѣка мы можемъ видѣть дѣйствительное участіе народа въ управленіи страной. О соборахъ XVI вѣка нельзя этого сказать.

Во время засъданій земскихъ соборовъ и передъ ними населеніемъ городовъ подавались челобитья (просьбы) государю о своихъ нуждахъ. Такими челобитьями народъ хотълъ заявить правительству и собору о своихъ нуждахъ и воздъйствовать такимъ путемъ на его ръшение. Поэтому челобитья прекрасно дополняють картину соборной деятельности и помогають разобраться въ вопрост о значеніи земскихъ соборовъ... Насколько подобныя челобитья дъйствительно оказывали вліяніе на правительство, лучше всего показываетъ исторія земскаго собора 1648—49 года. Этому собору предшествовала "великая докука" населенія государю. Государство, расшатанное смутой, не приведено было еще въ полный порядокъ, гражданскимъ и политическимъ отношеніямъ еще не доставало необходимой устойчивости и опредъленности. Сообщить тъмъ и другимъ отношеніямь устойчивость и опреділенность могло только приведенное въ порядокъ и согласованное съ современхорошо чувными нуждами законодательство. Населеніе

^{*)} Слѣды прошлаго въ извъстной степени остались. Такъ, въ числѣ народныхъ представителей земскаго собора 1648 года видимъ должностныхъ лицъ.

ствовало недостатокъ такого законодательства, сильно отъ этого страдало и потому безпрестанно слало государю челобитье за челобитьемъ. Неудобства испытывались всѣми классами, и потому челобитья шли отъ всёхъ классовъ. И государь, внимая такъ красноръчиво и ясно выраженному желанію народа, "по челобитью стольниковъ и стряпчихъ, и дворянъ московскихъ, и жильцовъ, дворянъ, и дѣтей боярскихъ, и всъхъ городовъ... и гостей, и гостинныя и суконныя сотни, и всякихъ чиновъ торговыхъ людей (т. е. по челобитью всѣхъ сословій), велѣлъ на Москвѣ государевымъ боярамъ князю Никитъ Ивановичу Одоевскому съ товарищи... написать судебникъ и Уложенную книгу"... (слова акта этого собора), т. е. по просыбъ всего населенія приказаль образовать изв'єстную редакціонную комиссію кн. Одоевскаго для составленія новаго уложенія законовъ. Затемъ, для большей осведомленности правительства о нуждахъ населенія, былъ созванъ земскій соборъ. Соборъ послужилъ новымъ толчкомъ для населенія, и челобитья стали подаваться уже во время засъданій собора. Нѣкоторыя изъ такихъ челобитій, какъ извѣстно, даже нашли себъ прямой отвъть въ новомъ уложении. Воть какую видную роль сыграли челобитья въ земскомъ соборъ 1648-49 года. Подобное же вліяніе оказали челобитья на земскую реформу царя Ивана IV. Но челобитья населенія не были чёмь-либо чрезвычайнымъ въ жизни древней Руси, наобороть, это было обычное и очень распространенное явленіе того времени. Населеніе широко пользовалось своимъ правомъ "бить челомъ государю", "докучать" ему о своихъ нуждахъ, и шло къ нему, минуя "царскихъ слугъ", едва ли не со всякой нуждой. Тъснить властолюбивый воевода, —и население "всъмъ городомъ" бьетъ челомъ государю, просить его заступиться за нихъ, защитить ихъ отъ налоговъ и обидъ насильника.

И государь, жалуя челобитчиковь, велить нарядить судъ надъ воеводой или смѣнить его совсѣмъ. А если воевода хорошо править, то населеніе, наобороть, просить государя продлить срокъ его службы. Не подъ силу платить подати, тяжело отбывать службу, "лихіе люди" одолѣли, хлъбъ не родился и т. п. — опять челобитья къ государю. Челобитья подавались всеми классами, не исключая и сдълавшагося впослъдствіи крыпостнымь, крестьянства,--отъ цѣлаго класса, города, нѣсколькихъ городовъ, областей. Черезъ челобитья населеніе непосредственно сносилось съ государемъ, не только минуя "царскихъ слугъ", но даже часто на нихъ именно жалуясь. Въ нихъ оно, правда, часто въ очень слезливыхъ выраженіяхъ, излагало свои нужды, которыя такимъ образомъ представлялись государю въ чистомъ видъ, не преломленными въ "приказахъ". Обыкновенно, населеніе, составивъ челобитье и подписавъ его, выбирало особыхъ челобитчиковъ, которые, прівхавъ въ Москву, собственноручно передавали челобитье государю, дождавшись его выхода.

III.

Значение земскихъ соборовъ.

Историческая судьба земскихъ соборовъ даетъ очень опредъленный отвътъ на то, что они изъ себя представляли, какъ учрежденіе, и какое имъли значеніе. Судьба

ихъ глубоко поучительна.

Начало оживленной дѣятельности соборовъ совпадаетъ со временемъ тяжелыхъ испытаній, посланныхъ судьбой русскому государству въ XVII вѣкѣ. Вслѣдствіе пресѣченія династіи и низложенія царя (Шуйскаго), государство нѣсколько разъ оказывается безъ обычнаго своего руководителя, царя, и въ это "безгосударное" время власть сама собой возвращается къ народу. Такъ было послѣ смерти Өедора Ивановича, послѣ смерти Годунова и, наконецъ, послѣ низложенія царя Шуйскаго. Въ такіе исключительные моменты земскіе соборы, какъ видимъ, получали и исключительное значеніе: тогда они являлись верховною властью въ государствѣ.

Избраніе преемника Өедору Ивановичу, а потомъ Годунову произошло сравнительно скоро. Не то было послѣ низложенія Шуйскаго. "Безгосударное" время затянулось, и прежде, чѣмъ былъ избранъ на царство Михаилъ Өедоро-

вичъ Романовъ, государство испытало страшныя бъдствія отъ внъшнихъ враговъ и внутреннихъ неурядицъ. Такимъ образомъ, въ силу обстоятельствъ, долженъ былъ выдвинуться на первый планъ народъ, народная власть въ видъ земскихъ соборовъ. Это мы и видимъ. Мы видимъ прежде всего небывалое оживленіе мъстной жизни, "мъстныхъ міровъ". Отдъльные города и области, тревожась за судьбу свою и судьбу всего государства и ища выхода изъ желаго положенія, начинають діятельно сноситься другь съ другомъ, обмѣниваться мыслями, планами, какъ бы имъ "быть въ любви и въ совътъ и въ соединеніи и стоять единомысленно" за христіанскую въру и противъ враговъ государства. Въ городахъ созываются мъстные соборы и отъ имени ихъ разсылаются грамоты. Въ грамотахъ города просять другь друга сообщать "въсти" и давать "совъты". Эти оживленныя сношенія "мъстныхъ міровъ", какъ извъстно, не остались безъ результата. Они поддержали населеніе въ трудныя минуты и подготовили "единомысленный" выходъ изъ кризиса избраніемъ царя. Волна народной жизни, такъ сказать, вынесла государство, спасла его отъ гибели. Но кромъ мъстныхъ соборовъ представителемъ народной власти въ это время былъ и всероссійскій земскій соборъ.

Послѣ низложенія Шуйскаго верховная власть офиціально перешла къ Боярской думѣ съ княземъ Милославскимъ во главѣ, и до избранія царя дума считалась временнымъ правительствомъ. Но вслѣдствіе раздоровъ и борьбы партій (одни хотѣли избрать польскаго королевича Владислава, другіе—царя русскаго происхожденія), власть была спорна, и легко присваивалась другими. Такъ, земское ополченіе Прокопія Ляпунова, кн. Трубецкого и Заруцкаго, подступивъ къ Москвѣ и расположившись станомъ около нея, избрало своихъ вождей въ качествѣ вре-

меннаго правительства всей Россіи и дъйствовало въ этомъ смыслъ. А само ополченіе образовало изъ себя земскій соборъ, въ который вошли представители 25 городовъ. Соборъ этотъ издалъ даже соборное постановленіе о внутреннихъ распорядкахъ и тоже, стало быть, дъйствовалъ, какъ правительство.

Но этотъ соборъ можно назвать только условно земскимъ. На немъ не было представителей отъ духовенства, ни посадскихъ, зато въ избыткѣ были представлены служилые люди. Это скорѣе соборъ ополченцевъ, "походная дума" вождей ополченія, по выраженію историка Н. И. Костомарова.

Гораздо интересние и важние другой соборь-соборь второго ополченія. Какъ извѣстно, во главѣ второго ополченія, собраннаго для освобожденія Москвы, сталъ князь Пожарскій. Новый вождь счель долгомъ прежде всего призвать народъ къ участію въ установленіи порядка и дъйствовать отъ имени народа. Поэтому онъ тотчасъ же разослаль по городамь грамоты съ предложениемъ прислать къ нему въ станъ выборныхъ отъ всъхъ сословій. — "Для земскаго совъта къ намъ вскоръ", какъ говорилось въ его посланіяхъ, — "и молити бы намъ всеми Всемилостиваго Бога, чтобы намъ православнымъ христіанамъ быть въ любви и въ совътъ, безо всякихъ сердечныхъ злобъ"... чтобы "совътовать со всякими людьми общимъ совътомъ", "какъ бы намъ въ нынѣшнее конечное разореніе быти не безгосударнымъ" (слова другой грамоты) и, наконецъ, чтобъ "намъ, по совъту всего государства, выбрать общимъ совътомъ государя"... (слова той же грамоты). Города откликнулись на призывъ кн. Пожарскаго, выслали выборныхъ, и такимъ образомъ около него составился уже дъйствительно земскій соборъ. Съ этого момента Пожарскій не предпринималь уже ничего безь участія собора,

и всѣ распоряженія дѣлались отъ имени собора.

Такъ, отъ имени собора велись переговоры съ Новгородомъ объ избраніи на царство сына шведскаго короля Карла IX. Князь Пожарскій поддерживалъ мысль новгородцевъ, чтобы сохранить со шведами дружественныя отношенія. Въ этомъ смыслѣ онъ отвѣтилъ новгородцамъ, прося ихъ въ то же время быть "съ нами въ любви и совѣтѣ". Отвѣтъ написанъ отъ имени собора—"о томъ мы къ вамъ пишемъ всею землею, по крестьянскому (христіанскому) своему обѣту", говорится въ посланіи. Дѣло о покушеніи на князя Пожарскаго разбиралось тоже на соборѣ "землею".

Сначала соборъ находился въ Ярославлѣ, затѣмъ вмѣстѣ съ Пожарскимъ двинулся къ Москвѣ, а когда Москва была взята и очищена отъ поляковъ, соборъ засѣдалъ въ Москвѣ. Послѣднимъ актомъ этого собора была разсылка по городамъ грамотъ съ извѣщеніемъ о взятіи Москвы и присылкѣ въ Москву выборныхъ для избранія царя. Послѣ этого соборъ разошелся, и вмѣсто него собрался уже новый, тотъ самый, который избралъ на царство Михаила

Оеодоровича Романова.

Итакъ въ это "безгосударное" время видная руководящая роль земскаго собора—внѣ всякаго спора и сомнѣнія. Онъ принимаетъ дѣятельное участіе въ управленіи, и его

именемъ дѣлаются распоряженія.

Новое царствованіе началось при такихъ обстоятельствахъ, что участіе народа являлось прямо необходимымъ. Государство носитъ на себѣ свѣжіе слѣды страшнаго разоренія и потрясенія всѣхъ жизненныхъ устоевъ, а на престолѣ юноша, исполненный благихъ намѣреній, но совершенно неопытный, не знающій, какъ привести въ порядокъ разстроенное смутой государство.

Сознавая свою полную безпомощность, Михаиль Өедоровичь Романовь даже согласился принять "бразды правленія" лишь на томъ условіи, что избравшій его народъ будеть ему помогать въ исполненіи принятой имъ на себя тяжелой задачи. И дъйствительно, народъ въ первые годы царствованія д'ятельно помогаеть своему избраннику въ устроеніи земли. Земскій соборъ почти не распускается *), онъ дълается постоянно дъйствующимъ учрежденіемъ. Онъ не созывается, какъ это было послѣ, только на извѣстное время, по извъстному поводу и затъмъ распускается. Онъ участвуетъ въ текущихъ дѣлахъ, и всѣ распоряженія идутъ отъ государя и земскаго собора вмѣстѣ. Государь все дѣлаеть по совъту съ земскимъ соборомъ. Земскій соборъ даже по собственному почину вносить предложенія. Такъ, въ 1619 году онъ предложилъ (билъ челомъ государю) о назначеніи отца государя Филарета патріархомъ. Й отдѣльныя сословія съ р'ядкимъ единодушіемъ на собор'я отзываются на предложенія правительства и оказывають ему свое содъйствіе. Такъ, на соборъ 1621 года, когда ръшается вопросъ о войнъ съ Польшей, всъ чины обнаружили полное единодушіе и готовность къ жертвамъ ради общаго блага. Они всѣ били челомъ государю, чтобы онъ стояль за церкви Божіи, за свою государскую честь и за государство противъ недруга своего, польскаго короля Сигизмунда и сына его Владислава. Духовенство заявило, что будетъ молить Бога и чудотворцевъ о побъдъ и скоромъ замиреніи. Служилое сословіе объщалось "за ихъ государей (Михаила Өедөрөвича и отца его митрополита Филарета) и за ихъ государство противъ польскаго и литовскаго короля битися, не щадя головъ своихъ". А чтобы

^{*)} Въ это царствованіе соборы были: въ 1613—1615, 1616, 1618, 1619, 1620, 1621, 1622, 1633, 1634, 1636, 1642 гг. (12 соборовъ).

никто не уклонился отъ службы, дворяне и дѣти боярскіе просили велѣть разобрать ихъ въ городахъ, "кому мочно ихъ государства службы служити". Торговые люди, наконецъ, предложили въ распоряженіе правительства матеріальныя средства — взять съ нихъ, "смотря по ихъ прожиткамъ", состоятельности.

Такое исключительное положеніе земскій соборъ занималъ до 1622 года. Послъ этого чины московскаго государства стали созываться лишь по мфрф надобности, на короткое время, и тотчасъ же распускались, какъ проходила надобность, разрѣшался вопросъ, по которому чины были созваны. Обыкновенно это были финансовые вопросы. Еще не приведенное въ порядокъ государство очень нуждалось въ средствахъ. Особенно нужда въ деньгахъ обострялась во время войнъ, которыя тогда были часты. И вотъ ради полученія денегь государь созываль земскіе соборы (1633—34, 1636—37, 1642 гг.). Но населеніе, медленно оправлявшееся послѣ смутнаго времени, начинало уже тяготиться частыми требованіями съ него-то денегь, то войска. Замътно убавилась прежняя готовность къ жертвамъ, отличавшая земскихъ выборныхъ въ первые годы царствованія Михаила Өедоровича. Народъ, очевидно, усталь. Правительство и само чувствовало это и старалось въ такихъ случаяхъ подбиствовать на народныхъ представителей нравственными мфрами: обращалось къ чувству патріотизма, къ религіознымъ чувствамъ. Такъ на земскомъ соборѣ 1633 года чинамъ говорили, что жертва съ ихъ стороны "будетъ пріятна Богу и государю". "И то ваше прямое (нелицемърное) даяніе пріятно будеть самому Создателю Богу. А Государь Царь и Великій Князь Михаилъ Өедоровичъ то ваше вспоможение учинить памятно (т.-е. помнить будеть) и впередъ учнетъ жаловать

своимъ государскимъ жалованіемъ во всякихъ мѣрахъ" (слова соборнаго акта).

На соборѣ 1642 года, созванномъ для рѣшенія вопроса о принятіи отъ казаковъ г. Азова и войны съ турками, эта усталость и уже рознь чиновъ, вмѣсто былого единодушія, обозначились особенно полно и рѣзко. Вопросъ въ сущности опять свелся къ деньгамъ и войску. О войнъ же правительство ръшило само, еще до собора. И вотъ отдъльные чины, высказавшись всъ за принятіе Азова и за войну съ турками, въ то же время дали сбивчивый, уклончивый отвътъ о своемъ содъйствіи правительству. Всъ больше положились на волю государя — "какъ его Богъ извъститъ". Духовенство сказало, что его дъло молиться Богу, а ратное дѣло ему "не за обычай". Торговые и посадскіе люди сослались на служащихъ людей, которымъ ратное дѣло "за обычай" и у которыхъ для этого есть средства (помъстья и вотчины). Они же, торговые люди, готовы тоже послужить, чёмъ могуть, но очень обнищали и "разорены въ конецъ". Служилые люди—одни предложили послать на войну вольныхъ охочихъ людей (охотниковъ), другіе, изъявляя полную готовность служить государю, въ то же время заявляли о своей бъдности, разореніи отъ мздоимцевъ и совътовали государю обратиться за средствами къ монастырямъ и собирать ратныхъ людей "окромѣ ихъ (нашихъ) крѣпостныхъ и старинныхъ людишекъ и крестьянишекъ". Мало того, уъздное дворянство нѣкоторыхъ городовъ даже просило государя, въ виду ихъ бъдности, "взыскать своею государскою милостью, помъстнымъ и денежнымъ жалованьемъ". И это въ такой-то моменть, когда государство нуждается въ деньгахъ и людяхъ, когда нужны жертвы со стороны населенія!

Соборъ высказался за войну съ Турціей. Но это не мѣняетъ перваго впечатлѣнія не въ пользу собора. Новыя

жертвы, какихъ требуетъ правительство, очень тяжелы и нежелательны; но такъ какъ обладаніе Азовомъ выгодно для Россіи и желательно правительству (соборъ зналъ мнѣніе царя), то надо уступить необходимости. Вотъ смыслъ отвѣта народныхъ представителей на земскомъ соборѣ 1642 г.

Такимъ образомъ, къ концу царствованія Михаила Өедоровича замѣчается какъ бы упадокъ дѣятельности зем-

скихъ соборовъ.

Переходъ престола отъ Михаила Өеодоровича къ сыну его Алексвю Михайловичу состоялся при участіи представителей земли, земскаго собора. Современникъ, извъстный дьякъ Котошихинъ разсказываетъ, что представители народа "обрали" (выбрали) сына Михаила Өеодоровича на царство. Однако, соборъ, о которомъ говоритъ Котошихинъ, не то, что избирательный соборъ 1613 года; это скоръ торжественное признаніе новаго царя "землею", сопровождавшееся поздравленіемъ и принесеніемъ ему даровъ.

Ко времени вступленія на престоль Алексъя Михайловича слъды "великой разрухи московскаго государства" успъли посгладиться. Населеніе стало понемногу оправляться отъ нанесенныхъ потерь, и власть въ глазахъ народа пріобръла прежнее обаяніе и силу, утраченную въ смутное время. Стало быть, условія царствованія для Алексъя Михайловича были болье благопріятны, чьмъ для его отца. Естественно, онъ долженъ быль чувствовать себя увъренные и спокойные—держава его окрыпа. Ясный ему представлялась цыль, какъ правителю, и видный были средства, при помощи которыхъ онъ могъ править государствомъ. Совыть и помощь народа теперь уже не нужны были въ такой степени, какъ при Михаилы Феодоровичь. И потому мы видимъ прежде всего, что земскіе соборы созываются значительно ръже. Вмъсто 12 соборовъ царя

Михаила въ это царствованіе было 4 собора и два совъщанія съ торговыми людьми, которые нѣкоторые ученые называють "неполными" соборами. Наиболѣе важнымъ былъ соборъ 1648—49 года, созванный для составленія новаго уложенія законовъ. Мы уже знаемъ, какое большое участіе приняло въ этомъ соборѣ населеніе. Въ слѣдующее царствованіе—Өедора Алексѣевича мы совсѣмъ не находимъ земскихъ соборовъ; въ это царствованіе было лишь нѣсколько совѣщаній правительства съ отдѣльными клас-

сами по поводу ихъ нуждъ.

Такимъ образомъ, мы видимъ, что земскій соборъ въ смутное время является носителемъ верховной власти: онъ избираетъ царя, а въ "безгосударное" время отъ него, какъ источника верховной власти, идутъ всѣ распоряженія, —все ділается его именемъ. При первомъ царів новой династіи земскій соборъ, хотя и существуеть при немъ, какъ только вспомогательный органъ, но первые годы, какъ постоянно дъйствующее учрежденіе, участвуєть въ изданіи новыхъ законовъ и въ управленіи страной. Затъмъ изъ постояннаго учрежденія земскій соборъ при Михаилъ же Өеодоровичъ обращается въ учрежденіе, созываемое лишь въ извъстныхъ случаяхъ на короткое время, и въ этомъ видъ продолжаетъ участвовать въ управленіи. Къ концу царствованія соборная дѣятельность затихаетъ. Въ царствованіе Алексѣя Михайловича соборы продолжають созываться и участвовать въ управленіи, но гораздо рѣже. Составленіе новаго уложенія вызвало подъемъ соборной дѣятельности. Преемникъ Алексѣя Михайловича совствить не созываль соборовъ, и они, послт шумной дтятельности смутнаго времени и первыхъ годовъ царствованія Михаила Өеодоровича, все замирая и замирая, совсьмъ прекращають свое существованіе.

Еще при Михаилѣ Өеодоровичѣ иногда вмѣсто собо-

ровъ созывались "совъщанія". Такъ, напримъръ, было "совъщаніе" съ торговыми людьми г. Москвы о торговыхъ сношеніяхъ съ Англіей. При Алексът Михайловичт такой опросъ отдъльныхъ классовъ сталъ практиковаться еще шире и уже прямо замъняетъ земскіе соборы. Подобныя совъщанія перешли и въ слъдующія стольтія; земскіе же соборы окончательно исчезли изъ русской государственной практики.

Легко замѣтить очевидную связь между паденіемъ земскихъ соборовъ и ростомъ и укрѣпленіемъ власти московскихъ государей. (Земскіе соборы XVI вѣка не идутъ въ

счеть-они стоять особнякомь).

Пока эта власть слаба и нуждается въ содъйствіи земли, земскіе соборы созываются; когда же московскіе государи почувствовали себя достаточно сильными, чтобы обходиться собственными средствами, они перестали созывать земскіе соборы, т. е. воля государя вызвала ихъ къ жизни и воля же государя ихъ прекратила. Народъ продолжаеть считать необходимымь въ извёстныхъ случаяхъ совъть земли, въ то время, когда правительство уже отказалось отъ мысли о необходимости совътоваться въ важ-ныхъ случаяхъ съ землей. Во второй половинъ XVII въка быль такой случай. Въ 1662 году, когда, вслъдствіе паденія курса м'єдныхъ денегъ, все вздорожало, правительство запросило торговыхъ людей столицы, какія мфры принять противъ дороговизны. На запросъ правительства торговые люди Кадашевской слободы отвътили: "А о семъ великаго государя милости просимъ, чтобы великій государь изволиль взять сказки у городовыхъ земскихъ людей, что то дкло всего его великаго государства". Въ томъ же смыслѣ, только еще опредѣленнѣе, высказалось высшее столичное купечество. Оно сказало относительно мъръ противъ дороговизны: "А чъмъ тому помочь и о-

томъ мы нынъ одни сказать подлинно недоумъемся для того, что то дило всего государства, всихъ городовъ и встахъ чиновъ, и о томъ у великаго государя милости просимъ, чтобы пожаловалъ великій государь, указалъ для того дѣла взять изо всѣхъ чиновъ на Москвѣ и изъ городовъ лучшихъ людей по пяти человъкъ; а безъ нихъ намъ однимъ того великаго дела на мере поставить невозможно", т. е. разрѣшить удовлетворительно такой важный вопросъ. Понятно, о чемъ говорятъ торговые люди: они говорять о земскомъ соборъ, который, по ихъ мнънію, необходимо созвать. Ибо только представители всего государства способны разрѣшить вопросъ такой общегосударственной важности, какъ дороговизна припасовъ. Правительство, однако, думало иначе, и земскій соборъ не быль созвань. Торговые же люди не могли, конечно, настаивать на своемъ мнѣніи, — они для этого не имѣли ни правъ, возможности.

Послѣ совсѣмъ не встрѣчаемъ такихъ заявленій населенія. О земскихъ соборахъ какъ бы забыли—и правительство и населеніе. Несомнѣнно земскіе соборы, отвѣчая извѣстному историческому моменту, вмѣстѣ съ нимъ и должны были исчезнуть. Въ этомъ и состояла ихъ главная причина паденія. Но независимо отъ этого мы имѣемъ основаніе считать ихъ смерть нѣсколько преждевременною. Они перестали собираться раньше, чѣмъ перестала чувствоваться въ нихъ потребность. Рѣшающую роль въ ихъ судьбѣ сыгралъ соборъ 1648—49 года. Онъ провелъ въ жизнь, сдѣлалъ закономъ (въ новомъ Уложеніи) нѣкоторыя желанія населенія. Сюда надо отнести мѣры противъ роста крупнаго свѣтскаго и церковнаго землевладѣнія, въ защиту средняго. Это вызвало негодованіе въ правящихъ кругахъ, принадлежавшихъ къ представителямъ именно крупнаго землевладѣнія. Патріархъ Никонъ, назвавшій соборъ при-

служникомъ черни, рѣзче всѣхъ выразилъ это негодованіе правящихъ круговъ.

Онъ-то, весьма возможно, опираясь на правящій классъ, который видѣлъ въ земскихъ соборахъ своего конкурента около царя, и посовѣтовалъ Алексѣю Михайловичу не созывать земскихъ соборовъ.

Принявъ въ расчетъ теперь описанную историческую обстановку деятельности земскихъ соборовъ, мы должны сказать, что для своего времени земскіе соборы имѣли большое значеніе и сослужили великую службу. Нужды нъть, что они, какъ мы видъли, зависъли отъ обстоятельствъ. Они были средствомъ общенія верховной власти съ народомъ. Здъсь верховная власть встръчалась непосредственно, лицомъ къ лицу, съ народомъ. Й какъ верховная власть могла выслушивать народъ, такъ народъ могъ открыто и прямо заявлять о своихъ нуждахъ. Иногда земскіе выборные, созванные на соборъ для решенія известнаго только вопроса, пользовались случаемъ и заявляли правительству о текущихъ нуждахъ населенія, въ родѣ податной тяготы, лихоимства чиновниковъ и т. п. Это особенно дорого въ земскихъ соборахъ. Такъ было, напримъръ, въ первые годы царствованія Михаила Өеодоровича. Правда не было никакихъ писаныхъ законовъ, установленій, въ силу которыхъ созывались и дъйствовали земскіе соборы. Все въ концъ концовъ зависъло отъ воли государя. И самъ народъ, какъ видно изъ вышеприведенныхъ словъ столичнаго купечества, смотрѣлъ на созывъ собора, какъ на милость государя, а не на свое право. ("И о томъ у великаго государя милости просимъ", писали купцы въ своей сказкъ). Но и царь и народъ чувствовали, что они другъ другу нужны, и въ извъстные моменты необходимо имъ совъщаться и дъйствовать сообща. Въ сознаніи людей того времени государь и земля не сливались въ одно, а различались, и

за последней такъ же, какъ и за первымъ, признавалось известное право, голосъ. Отраженіе этого видно въ языкѣ актовъ, офиціальныхъ бумагъ того времени. Въ "призывныхъ грамотахъ", приглашавшихъ выборныхъ на соборъ, всегда говорилось, что они приглашаются для решенія "государева и земскаго дкла", что отъ выборныхъ требуется умѣнье, опытность въ "государевомъ и земскомъ дклю". И въ другихъ актахъ земскихъ соборовъ встрѣчалось то же различеніе собственно государева дѣла отъ земскаго. Пусть это различіе случайно, но оно тѣмъ не менѣе есть. Но такое отношеніе между государемъ и землею держалось обычаемъ, извѣстною нравственною связью между тѣмъ и другой. Въ тяжелыя минуты государственной жизни эта связь крѣпла, въ счастливыя—слабѣла, пока не исчезла совсѣмъ, забылась.

Указанное различеніе государева дѣла и земскаго, государя и земли, смутное само по себѣ, не перешло, такъ сказать, въ правосознаніе народа, не отлилось въ юридическія формы и оттого исчезло безслѣдно. Государево дѣло, какъ болѣе опредѣлившееся и какъ болѣе сильное, поглотило земское дѣло, уничтожило различіе между ними.

Въ этомъ лежитъ историческая оцѣнка нашихъ земскихъ соборовъ. При такихъ условіяхъ, при которыхъ земскіе соборы дѣйствовали въ XVII вѣкѣ, они, очевидно, не могли просуществовать долго. Каждое учрежденіе, чтобы жить, должно имѣть подъ собой твердую почву. Такую почву учрежденію даетъ право или сильно вкоренившійся обычай, становящійся такъ называемымъ "обычнымъ правомъ" (какъ въ Англіи). Наши земскіе соборы, какъ мы видимъ, такой почвы не имѣли.

Но кромѣ того, каждое учрежденіе отвѣчаетъ своему времени, и годное въ одно время, въ другое можетъ оказаться негоднымъ.

Наши земскіе соборы соотв'єтствують западно-европейскимъ сословнымъ собраніямъ и, стало быть, тому историческому моменту, въ который эти собранія существовали *). Полнаго соотвътствія, правда, нъть. Западно-европейскія сословныя собранія отличались значительной самостоятельностью и принимали очень часто боевой, оппозиціонный характеръ относительно королевской власти. Наши земскіе соборы скорѣе были послушнымъ орудіемъ въ рукахъ государя, чѣмъ противодѣйствующей силой, и всегда отличались миролюбивымъ характеромъ. Обособленность отдъльныхъ сословій на сословныхъ собраніяхъ западной Европы и защита ими сословныхъ "вольностей" выражены несравненно ръзче, чъмъ на земскихъ соборахъ. Наконецъ, между сословіями западной Европы и королемъ существовали договорныя отношенія, которыя---въ извъстныхъ случаяхъ – давали сословіямъ право сопротивленія. Ничего подобнаго не знали наши земскіе соборы. Послѣднее слово всегда оставалось за государемъ, и ни въ какія договорныя отношенія государь не вступаль ни съ однимь сословіемъ. Роль сословій на земскихъ соборахъ была болѣе пассивная, чёмъ активная (кром' исключительныхъ случаевъ).

Однако, при всемъ различіи между земскими соборами и сословными собраніями западной Европы, у нихъ много общаго. Созывъ какъ тѣхъ, такъ и другихъ зависѣлъ отъ воли государя и не опредѣлялся никакимъ срокомъ; выборы дѣлались по сословіямъ, и выборные получали отъ избирателей наказы, инструкціи, согласно которымъ должны были дѣйствовать на соборахъ. Такъ же какъ на земскихъ соборахъ, кромѣ выборныхъ отъ сословій, при-

^{*)} Наиболъе сходства у земскихъ соборовъ съ французскими генеральными штатами.

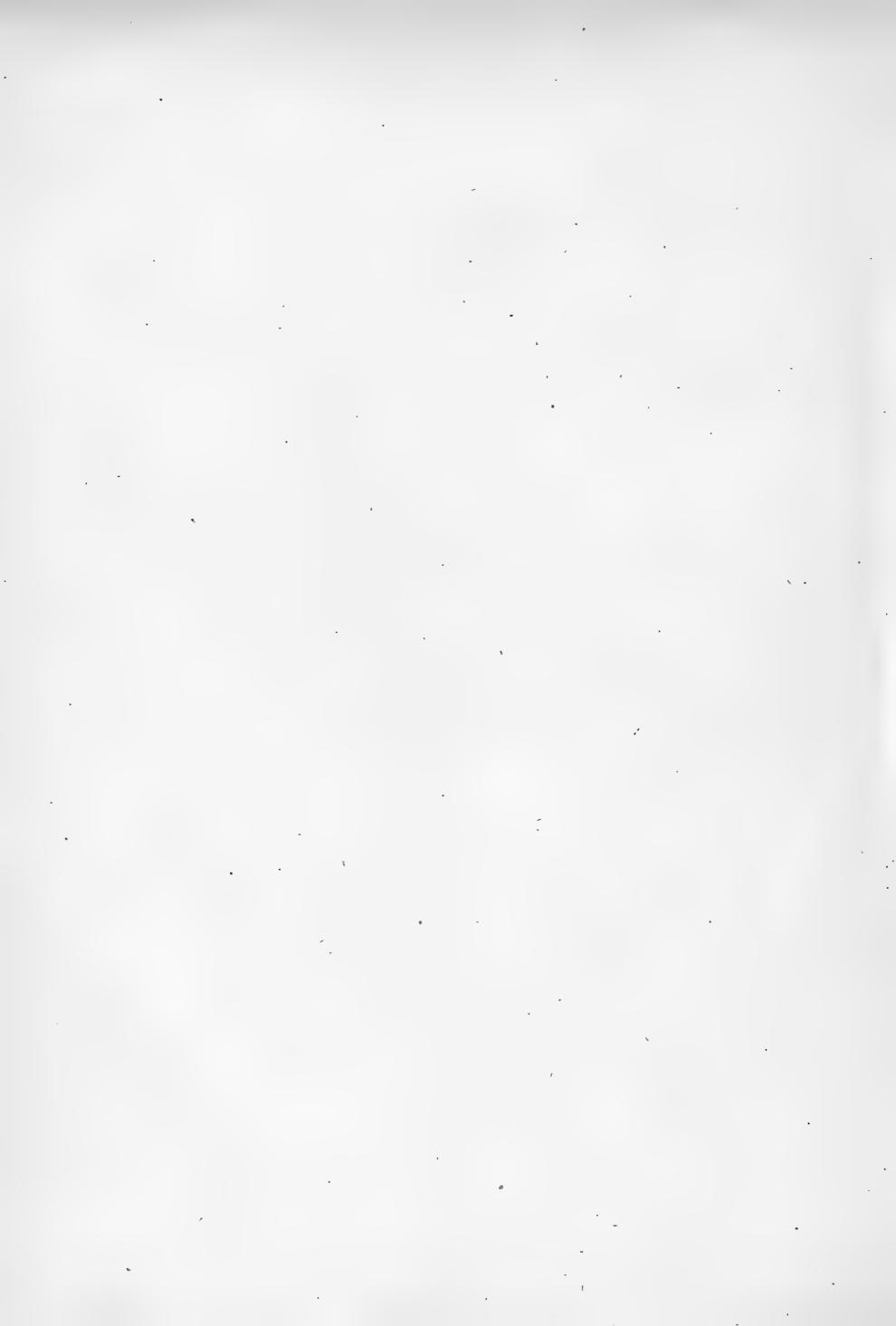
сутствовали высшіе чины безъ выбора,—на сословныхъ собраніяхъ западной Европы участвовали безъ выбора постоянные совѣтники короля. Наконецъ, какъ у насъ, такъ и на западѣ Европы, сословныя собранія созывались чаще во время кризисовъ и съ цѣлью полученія отъ сословій денегъ и войска. Въ паденіи западно-европейскихъ сословныхъ соборовъ есть общее, есть и разница.

Итакъ, несомнѣнно, наши земскіе соборы отвѣчали тому же историческому моменту, какъ и сословныя собра-

нія Западной Европы.

Моментъ этотъ прошелъ—не только для Западной Европы, но и для Россіи въ XVII вѣкѣ.

Литература: Бъляевъ: "Рфчи и отчетъ Московскаго университета за 1867 г." и ученыя Зап. Каз. унив. 1979 г. (Ръчь объ Уложеніи); Загоскинт: "Исторія права Московскаго государства" и "Рфчь объ Уложеніи"; Павловъ: Статьи въ "Отеч. Зап " за 1859 г.; Сергњевичъ: Сборникъ госуд. знаній, т. II; Соловьевъ: "Шлецеръ и антиисторическое направленіе" ("Русскій Въстн.", 1857 г., кн. 8); К. Аксаковъ: Сочиненія, т. І; Чичеринъ: "О народномъ представительствъ"; Щаповъ: "Земскіе соборы XVII в." ("Вѣкъ" 1862 г., № 11), "Великорусскія области и смутное время" ("Отеч. Зап." 1861 г., кн. 10 и 11), "Зейство и Расколъ" ("Отеч. Зап." 1861 г. кн. 12 и ст. въ "Отеч. Зап." 1862 г., кн. 11); Костомаровъ: Земскіе соборы, ст. въ "Нов. Времени" за 1880 г.; Платоновъ: "Замътки по исторіи московскихъ земскихъ соборовъ". ("Журн. Мин. Нар. Пр." 1883 г., кн. 3); его же: Къ исторіи московскихъ земскихъ соборовъ (въ "Журналѣ для всѣхъ" и отдѣльно). Дитятинг: Сборникъ статей по исторіи русскаго права; Владимірскій-Будановъ: Обзоръ исторіи русскаго права: Латкинь: Земскіе соборы древней Руси. Ключевскій: Статьи въ "Русской мысли" за 1890, 91 и 92 гг.; Милюковъ: Очерки по исторіи русской культуры, ч. III. ст. 13. В. Алекствевъ: "Новый документъ къ исторіи земскаго собора 1648-4) года" въ "Трудахъ Археографической комиссіи Московскаго Археологическаго Общества" за 1900 годъ. Заозерскій: Статья о земскихъ соборахъ въ юбилейномъ изданіи "Три вѣка русской исторіи". Т. І, изд. Т-ва И. Д. Сытина.



Оглавленіе.

	$oldsymbol{C}n$	np.
I.	Происхожденіе земскихъ соборовъ. Земскіе соборы въ XVI вѣкѣ	3
II.	Земскіе соборы въ XVII вѣкѣ. Народныя челобитныя	29
III.	Значеніе земскихъ соборовъ	46
	FOR ACCOUNT HAYER B-EN HARIT PC-PCP	

•

Исторические разсказы для народныхъ чтеній и школъ. Изд. 2-е. Историческаго отдёла при Императорскомъ Московскомъ Университетъ. Подъ редакціей проф. В. И. Герье:

людовикъ IX. Король-подвижникъ. М. 1911 г. Ц. 12 к.

-ЕРМОЛОВА, Н. Рабство и освобожденіе негровъ. М. 1915 г. Ц. 7 к. коваленскій, м. Въ первый разъ кругомъ свъта. М. 1914 г. Ц. 10 к.

Его же. Испанцы въ странъ золота. М. 1915 г. Ц. 10 к.

коваленский, м. Последній царь Ацтековъ. М. 1913 г. Ц. 12 к.

Т. **П. А. О**гонь-просв**ътитель.** М. 1915 г. Ц. 10 к.

потемкина, В. Аттила бичь Божій. М. 1915 г. Ц. 10 к.

Ея же. Ордеанская дъва. М. 1914 г. Ц. 12 к.

УСПЕНСКІИ, Паденіе Царь-Града. М. 1913 г. Ц. 10 к

Его же. Слава Царь-Града. М. 1913 г. Ц. 10 к. ЧЕРНЯЕВА. Царь Одиссей. М. 1901 г. Ц. 8 к.

Учен. Ком. Мин. Нар. Просв. допущены въ учен. библ. низш. учебн. завед, и въ безплатныя-народныя библіотеки и читальни.

КАТАЕВЪ, И. Императоръ Александръ І. Изд. 3-е, съ рис. М. 1915 г. Ц. 35 к. Учен. Ком. Мин. Нар. Просв. допущено въ учен. библ. низш. учебн. завед. и въ безплатныя народныя библютеки и читальни.

Даніиль Романовичь Галицкій. Галицкая Русь въ XIII и XIV вв.

до присоединенія къ Польшъ. М. 1915 г. Ц. 8 к.

Допущено въ учения. библіот. высш. начальныхъ и 2-хъ классныхъ . сельскихъ училищъ.

- Богданъ Хмельницкій, гетманъ Малороссій. Историческій очеркъ. Изд. 3-е, съ рисунками. М. 1914 г. Ц. 15 к.

Учен. Ком. Мин. Нар. Просв. допущено въ первомъ издани въ учен. библ. низш. учеб. завед. и безплат. нар. библ. и читальни.

Смута въ Московскомъ государствъ. Исторический очеркъ. М. 1915 г. Ц. 15 к.

Учен. Ком. Мин. Нар. Просвъщ. рекомендовано для ученическихъ библіотекъ среднихъ учебн. зав. и народныхъ библіотекъ и читаленъ.

Стенька Разинъ. Историч. очеркъ. М. 1915 г. Ц. 10 к.

кизеветтеръ, а. проф. Петръ Великій за границей. Изд. 4-е, съ портретомъ Петра Великаго и двумя рисунками М. 1913 г. Ц. 10 к. Ученымъ Комитетомъ Мин. Нар. Просв. допущено въ 2-мъ изданіи въ безплатныя народныя библютеки и читальни.

коваленская, а. народные разсказы. Съ рисунками:

 Баранчикъ. Изд. 4-е. М. 1910 г. Ц. 10 к. — Дядя Влась. Изд. 4-e, M. 1912 г. Ц. 10 к.

— Исаевна. Изд. 3-е. М. 1898 г. Ц. 10 к.

— **Кладъ.** М. 1898 г. Ц. 10 к.

— Mачеха. Изд. 4-e. 1909 г. Ц. 10 к.

— Оомушка. Изд. 2-e. M. 1913 г. Ц. 10 к. Крутиковъ. Изд. 10-е. М. 1913 г. Ц 10 к.

— Смиренные. M. 1967 г. Ц. 30 к. - M. Балашъ. M. 1900 г. II. 10 к.

— Ожерелье королевы. М. 1907 г. Ц. 7 к.

МИРОНОВЪ, М. К. Віографін и значеніе русскихъ писателей. Для городскихъ учил., учительск. семинарій и торг. школъ. Изд. 5-е. М. 1915 г. Ц. 50 к.

Ученымъ Ком. Мин. Нар. Просв. допущено въ третьемъ изданіи въ ученическія библіотеки низшихъ учебныхъ заведеній.

Мурзаевъ, В. Творческая сказка. М. 1915 г. Ц. 30 к.

ОЛФЕРЬЕВЪ, С. Сибирь. Очеркъ завоеванія и заселенія. Изд. 3-е. М. 1915 г. Ц. 20-к.

СЕМЕНОВЪ, А. Средняя Азія. Очеркъ подъ редакціей Н. Н. Харузина.

Изд. 2-е, съ рисунками и картой, М. 1910 г. Ц. 20 к.

Ученымъ Комитетомъ Мин. Нар. Просв. допущено въ первомъ изданіи въ ученическія библіотеки низшихъ учебныхъ заведеній.

СЛИВИЦЕНИ, А. Полное жите Осодосія Игумена Печерскаго. Изд. 5-е. М. 1913 г. Ц. 15 к.

М. Н. Пр. допущена въ библіотеки низшихъ училищъ и безплат-

сказка о Царъ-Горохъ (въ стихахъ). Дяди Саши (А. М. Введенскаго).

Съ иллюстрац. М. 1911 г., въ напкъ Ц. 40 к.

СКАЗКИ КОТА УЧЕНАГО для малыхъ и большихъ дътей. Съ рисунками, въ коленкор. перепл. съ золотымъ тисненіемъ. Ц. 1 р. 50 к.

Сказки про щелкуна и мышинаго царя. Переводъ сънъмецкаго С. Флерова, съ рисунками академика В. Маковскаго, М. 1903 г., въ напкъ. Ц. 1 р. 75 к. СКАЗОЧКИ ДИНЬ-ДИНЬ. Съ раскрашен. картинками. М. 1914 г. Ц. 50 к. ТОЛЫЧЕВА, Т. Бабушкино благословеніе. Повъсть. Съ 5-ю рисунк. Изд. 4-е. М. 1914 г. Ц. 50 к.

то же, въ напкъ. Ц. 65 к.

— Благовъщенiе. Повъсть. Изд. 3-e. M. 1903 г. Ц. 15 к.

— Избраніе въ цари Михаила Осодоровича Романова. Народная

повъсть. Изд. 3-е. М. 1913 г. Ц. 15 к.

— Князь Иванъ Калита—солнечный лучъ. Повъсть. Съ рис. М. 1907 г. Ц. 75 к.

То же, въ папкъ. Ц. 1 р.

— Крестъ патріарха Филарета. Съ рис. Изд. 3-е. М. 1914 г. Ц. 30 к. — Митрополить Филиппъ. Біограф. оч. Изд. 6-е. М. 1907 г. Ц. 10 к.

— Московскій кремль. Съ рисунк. Изд. 3-е. М. 1905 г. Ц. 30 к.

— Наталія Борисовна Долгорукова и берез. ссыльные. Изд. 5-е. М. 1912 г. Ц. 15 к.

— О славной Бълозерской обители и ся основатель Кириллъ. Изд. 2-е.

М. 1903 г. Ц. 10 к.

— Почему сооружень вь Москвъ храмъ Христа Спасителя. Чтеніе для народа. Изд. 2-6. М. 1903 г. Ц. 10 к.

— Прісмышъ. Повъсть изъ того времени, какъ французы брали Москву.

Изд. 5 е. М. 1907 г. Ц. 10 к.

— Разскавы старушки объ осадъ Севастополя. Съ 3-мя портрет. Изд 9-е. М. 1907 г. Ц. 40 к.

— То же, въ папкъ. Ц. 55 к.

— Разсказы старушки о 12-мъ годъ. Съ рис. Изд. 14-е. М. 1912 г. Ц. 30 к. — То же, въ папкъ, Ц. 45 к.

— Cв. Стефанъ Пермскій. М. 1903 г. Ц. 5 к.

— Село Косино. Съ рисунк. Изд. 4-е. М. 1904 г. Ц. 10 к.

Семейныя записки. Изд. 2 е. М. 1903 г. Ц. 1 р.

— Спасо-Бородинскій монастырь и его основательница. Съ рисунк. Изд. 5-е. М. 1905 г. Ц. 40 к.

— Тропце-Сергіева лавра. Истор. очеркъ. Изд. 6-е. М. 1912 г. Ц. 10 к. ФИЛИТИСЪ, Н. Подвижныя пгры. Изданіе 4-е. М. 1914 г. Ц. 15 к. Учен. Ком. Мин. Нар. Просв. въ 1-мъ изданіи допущено въ ученическія библіотеки среднихъ и низшихъ учебныхъ заведеній.

— Подвижныя игры съ пъніемъ. Составлено группой дътскихъ садовницъ, занимавшихся подъ руководствомъ Н. Филитиса. Изданіе 2-е. М. 1915 г. Ц. 50 к.

Типографія Вильде мооква

